Организация Объединенных Наций S/2019/280



Совет Безопасности

Distr.: General
29 March 2019
Russian
Original: English

Сексуальное насилие, связанное с конфликтом

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад, охватывающий период с января по декабрь 2018 года, представляется во исполнение резолюции 2106 (2013) Совета Безопасности, в которой Совет просил меня ежегодно представлять доклады об осуществлении резолюций 1820 (2008), 1888 (2009) и 1960 (2010) и рекомендовать стратегические меры.

2. В 2019 году отмечается десятая годовщина учреждения мандата и создания Канцелярии моего Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. За последнее десятилетие произошло изменение парадигмы в понимании проблемы сексуального насилия в связи с конфликтом и ее пагубного воздействия на международный мир и безопасность, необходимых мер реагирования для предотвращения таких преступлений и многоаспектного характера услуг, в которых нуждаются пострадавшие. Организация Объединенных Наций все чаще подходит к решению проблемы сексуального насилия в условиях конфликта в оперативном или техническом плане посредством укрепления институтов безопасности и отправления правосудия, вместе с тем сохраняется необходимость признать наличие и обеспечить устранение проблемы гендерного неравенства в качестве одной из коренных причин и движущих сил сексуального насилия как в военное, так и мирное время.

3. В основе дифференцированного воздействия конфликта на женщин, мужчин, мальчиков и девочек лежат структурное гендерное неравенство и дискриминация. Предотвращение сексуального насилия требует обеспечения реального гендерного равенства на этапах до, в ходе и после конфликта, включая обеспечение полного и эффективного участия женщин в политической, экономической и социальной жизни и создание доступных и способных к оперативному реагированию органов правосудия и безопасности. Мандат Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря неразрывно связан с повесткой дня по вопросам женщин, мира и безопасности, восходящей к резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Примечательно в этой связи, что в 2018 году мой Специальный представитель подписала рамочную программу сотрудничества с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Рамочная программа подтверждает наличие связи между Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, реагированием на

19-04552 (R) 090419 100419

Просьба отправить на вторичную переработку





сексуальное насилие в условиях конфликта и более широким кругом вопросов, касающихся женщин, мира и безопасности и гендерного равенства.

4. Понятие «сексуальное насилие в связи с конфликтом» означает изнасилование, обращение в сексуальное рабство, принуждение к занятию проституцией, принудительную беременность, принудительные аборты, принудительную стерилизацию, браки по принуждению и любые другие сопоставимые по степени тяжести формы сексуального насилия в отношении женщин, мужчин, девочек или мальчиков, имеющие прямую или косвенную связь с конфликтом. Эта связь может быть обусловлена статусом насильников, которые нередко состоят в рядах той или иной государственной или негосударственной вооруженной группы, включая террористические образования; статусом потерпевших, которые во многих случаях принадлежат, фактически или предположительно, к группам меньшинств, преследуемых по политическим, этническим или религиозным мотивам, или подвергаются гонениям на основе фактической или предположительной сексуальной ориентации и гендерной идентичности; обстановкой безнаказанности, которая, как правило, складывается в условиях распада государства; трансграничными последствиями таких явлений, как вынужденное перемещение населения или торговля людьми, и/или нарушениями условий соглашения о прекращении огня. Это понятие охватывает также осуществляемую в ситуациях конфликта торговлю людьми в целях сексуального насилия или эксплуатации.

5. Хотя с угрозой сексуального насилия, связанного с конфликтом, актами такого насилия или его последствиями сталкиваются многие страны, в настоящем докладе основное внимание уделяется 19 странам, по которым имеется достоверная и поддающаяся проверке информация. Настоящий доклад следует рассматривать в увязке с моими предыдущими докладами, которые в своей совокупности служат основанием для включения в санкционный перечень 50 сторон (см. приложение). Большинство из перечисленных сторон являются негосударственными субъектами, причем шесть из них были обозначены как террористические группировки в соответствии с резолюциями Совета Безопасности 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) и санкционным перечнем в отношении ИГИЛ (ДАИШ) и «Аль-Каиды». Национальные вооруженные силы и силы полиции, включаемые в перечень, должны взаимодействовать с моим Специальным представителем по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта на предмет разработки конкретных, привязанных к определенным срокам обязательств и планов действий по борьбе с нарушениями, и за время, прошедшее с 2010 года, некоторые из них сделали это. Ключевыми факторами при рассмотрении вопроса об исключения сторон из перечня служат прекращение нарушений и эффективное выполнение принятых обязательств. Государствам, включенным в перечень за серьезные нарушения, будет запрещено участвовать в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Негосударственным вооруженным группам также надлежит брать на себя конкретные обязательства и осуществлять планы действий по предотвращению сексуального насилия.

6. Настоящий доклад основан на информации, проверенной Организацией Объединенных Наций, главным образом в рамках механизмов мониторинга, анализа и информирования в отношении случаев сексуального насилия в связи с конфликтом, созданных в соответствии с резолюцией 1960 (2010) Совета Безопасности. В этом плане следует отметить, что сбору и повышению качества информации в значительной степени способствовало присутствие на местах советников по вопросам защиты женщин, которые отвечают за внедрение механизмов отслеживания, анализа и информирования в отношении случаев сексуального насилия, связанного с конфликтом. На момент подготовки доклада в семи миротворческих операциях Организации Объединенных Наций работал 21 такой советник. Во всех миссиях по поддержанию мира с мандатами,

включающими задачи по защите гражданского населения, внедрены механизмы мониторинга, а в рамках более широких структур защиты используются показатели раннего предупреждения о сексуальном насилии, связанном с конфликтом. Такие механизмы созданы также в двух специальных политических миссиях.

7. Укрепление потенциала национальных учреждений крайне важно для обеспечения ответственности за прошлые преступления, а также для предотвращения и сдерживания преступлений в будущем. Группа экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта в соответствии со своим мандатом согласно резолюции 1888 (2009) Совета Безопасности продолжает оказывать содействие национальным властям в укреплении верховенства права с целью обеспечить привлечение к уголовной ответственности тех, кто совершил акты такого насилия в связи с конфликтом.

8. Руководствуясь политическим обязательством, принятым на высоком уровне Специальным представителем по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Группа экспертов провела работу в Гвинее, Демократической Республике Конго, Ираке, Колумбии, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Мали, Мьянме, Нигерии, Сомали, Судане, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. В 2018 году Группа экспертов способствовала решению проблемы безнаказанности и оказанию поддержки жертвам сексуального насилия в условиях конфликта в сотрудничестве с подразделениями Организации Объединенных Наций или в дополнение к их усилиям, в том числе действуя через глобального координатора по вопросам деятельности полиции, отправления правосудия и работы исправительных учреждений в контексте поддержания правопорядка в постконфликтных и других кризисных ситуациях. Например, в Демократической Республике Конго Высокий военный суд оставил в силе приговор к пожизненному заключению, вынесенный местному парламентарию и лидеру ополчения Фредерику Батумике, который был признан виновным в преступлениях против человечности за изнасилование в Кавуму в период 2013–2016 годов 39 детей, а в Гоме начался процесс над Нтабо Нтабери Шекой за предполагаемое массовое изнасилование 387 лиц в Валикале в 2010 году. В Центральноафриканской Республике специализированное подразделение полиции и жандармерии, созданное для расследования случаев сексуального и гендерного насилия, начало расследование по делу о массовом изнасиловании, совершенном вблизи Боссангоа в феврале 2018 года. В Гвинее Группа экспертов является членом Руководящего комитета, учрежденного правительством для организации судебных разбирательств в связи с событиями, произошедшими 28 сентября 2009 года, когда сексуальному насилию подверглись по меньшей мере 109 женщин и девочек, в связи с чем 15 высокопоставленным лицам были предъявлены обвинения. Однако, несмотря на определенный прогресс, безнаказанность лиц, совершающих акты сексуального насилия в связи с конфликтом, по-прежнему является нормой.

9. Сетевая инициатива «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта», в осуществлении которой участвуют 13 подразделений системы Организации Объединенных Наций и которой руководит мой Специальный представитель, нацелена на повышение эффективности мер по предупреждению случаев сексуального насилия и реагированию на них на основе скоординированного и всеобъемлющего подхода. В настоящее время в рамках этой инициативы Организация Объединенных Наций поддерживает 10 ориентированных на пострадавших проектов в Бангладеш, Боснии и Герцеговине, Иордании, Ираке, Кот-д'Ивуаре, Ливане, Мали, Мьянме, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. В 2018 году через многосторонний целевой фонд этой инициативы были выделены средства на финансирование двух проектов, один из которых был направлен на оказание помощи

пострадавшим в Боснии и Герцеговине, а в рамках второго было оказано содействие в направлении двух экспертов для разработки всеобъемлющей стратегии по борьбе с гендерным насилием, включая сексуальное насилие в условиях конфликта, в Мали. По линии этой сетевой инициативы была также оказана поддержка двум проектам в Ираке, один из которых был посвящен оказанию юридической помощи потерпевшим, а другой — вопросам координации помощи детям, в том числе детям, рожденным в результате изнасилования. Кроме того, в ее рамках финансировались проекты в Иордании и Ливане, ориентированные главным образом на сирийских беженцев и направленные на укрепление работы по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом путем расширения доступа к правосудию и взаимодействия с лидерами общин. В течение 2018 года в рамках инициативы «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта» продолжалось финансирование Системы управления информацией о гендерном насилии — межучрежденческого механизма, позволяющего участникам гуманитарной деятельности на безопасной основе собирать, хранить, анализировать и распространять соответствующие данные и являющегося также важным источником информации для моих докладов.

10. Признавая, что сексуальное насилие, связанное с конфликтом, отличается от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которые по-прежнему происходят в непростых условиях, в которых Организация Объединенных Наций ведет свою работу, я вновь подтверждаю свою решимость добиваться повышения эффективности усилий Организации по предотвращению случаев такого поведения со стороны любых представителей персонала Организации Объединенных Наций и принятию мер реагирования на такие случаи. В своем докладе о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/73/744) я представил информацию о мерах по укреплению общесистемного реагирования на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, включая прогресс в осуществлении политики абсолютной нетерпимости и моей стратегии «нового подхода».

II. Сексуальное насилие как тактический прием ведения войны и терроризма: модели, тенденции и возникающие проблемы

11. Установить точное число случаев сексуального насилия в связи с конфликтом по-прежнему трудно из-за целого ряда проблем, включая предоставление лицами, пережившими насилие, неполных сведений вследствие запугивания и стигматизации, а также ограничений на доступ для персонала Организации Объединенных Наций. Настоящий анализ неизбежно ограничивается кругом инцидентов, подтвержденных Организацией Объединенных Наций, за его рамками остается огромное число незарегистрированных инцидентов, происходящих во всем мире. К сожалению, большинство лиц, переживших сексуальное насилие, связанное с конфликтом, сталкиваются в плане представления сообщений о случившемся с крайне серьезными социальными и структурными препятствиями, которые не позволяют обеспечить даже учет происшедших с ними случаев, не говоря уже о принятии мер реагирования. Несмотря на такие трудности, эта проблема требует к себе нашего неотложного внимания.

12. В течение отчетного периода большинство случаев сексуального насилия произошло по вине негосударственных субъектов, в частности вооруженных групп, преступных элементов и местных ополчений, на которые приходится 37 сторон, перечисленных в приложении к настоящему докладу. Во всех

соответствующих странах к подобному насилию были причастны также государственные субъекты, при этом в случае Демократической Республики Конго, Мьянмы, Сомали, Судана, Сирийской Арабской Республики и Южного Судана в перечень включены национальные вооруженные силы, полиция или другие органы безопасности.

13. Анализ динамики инцидентов в 2018 году подтверждает, что сексуальное насилие по-прежнему остается частью более широкой стратегии конфликта и в значительной степени затрагивает женщин и девочек. Оно использовалось для перемещения населения, изгнания так называемых «нежелательных» групп и захвата оспариваемых земель и других ресурсов. Например, в Южном Судане объединенные вооруженные формирования насиловали женщин и девочек в рамках кампании по вытеснению противников из южной части штата Юнити. Сексуальное насилие использовалось также в качестве средства осуществления репрессий, террора и обеспечения контроля. В провинции Танганьика, Демократическая Республика Конго, ополченцы враждующих народностей тва и луба насиловали женщин, девочек и мальчиков из этнических общин противника. В Сирийской Арабской Республике и Бурунди вооруженные лица подвергали групповому изнасилованию и сексуальному унижению задержанных, воспринимаемых в качестве политических оппонентов. Сексуальное насилие использовалось также в качестве тактического приема терроризма, в частности в Нигерии, где женщины и девочки становились жертвами похищений и сексуальных надругательств со стороны экстремистских групп в рамках финансовых стратегий последних и принимаемых ими мер по упрочению своего положения.

14. Инциденты, зарегистрированные в 2018 году, подтверждают наличие связи между сексуальным насилием, торговлей людьми и терроризмом. Радикализация и насильственный экстремизм способствуют закреплению дискриминационных гендерных норм, ограничивающих роль женщин и возможность осуществления ими своих основных прав, как, например, в северо-восточной части Нигерии и Мали. Сексуальное насилие служит стратегическим целям терроризма, включая перемещение населения, получение информации посредством учинения допросов, распространение экстремистской идеологии и дестабилизацию социальных устоев общества путем запугивания женщин и девочек. Тема сексуального насилия периодически возникает также в процессе вербовки в террористические группы, которые порой сулят молодым людям перспективы вступления в брачные отношения и получения сексуальных рабынь в порядке утверждения их мужского превосходства и статуса. Сексуальное насилие может играть исключительно важную роль в политической экономике терроризма, поскольку наличие реальных и онлайновых рынков работорговли и торговля людьми позволяют террористическим группам получать доход от непрекращающейся практики похищения женщин и девочек.

15. Сексуальное насилие, связанное с конфликтом, наряду с убийствами, разграблением и незаконной эксплуатацией природных ресурсов, по-прежнему остается не только одним из факторов, обусловливающих вынужденное перемещение, но и одним из следствий такого перемещения. Значительная часть из 68 миллионов насильственно перемещенных лиц в настоящее время приходится на 19 стран, охваченных исследованием. Многие люди бежали из своих домов в результате злодеяний, связанных с конфликтом, включая сексуальное насилие. Женщины и девочки, в частности, подвергаются сексуальному насилию в ходе вынужденного перемещения, пробираясь через контрольно-пропускные пункты и пересекая границы без документов и денег и не имея правового статуса. Другие оказываются под угрозой, попав в лагеря для беженцев или внутренне перемещенных лиц. Подобного рода уязвимость может лежать в основе дальнейшей сексуальной эксплуатации, торговли людьми, изнасилований и принуждения к

проституции. По сообщениям, беженцы и внутренне перемещенные лица подвергаются сексуальному насилию со стороны представителей государственных властей, вооруженных групп, контрабандистов, торговцев людьми и других лиц, контролирующих ресурсы и предоставление гуманитарных услуг. В таких условиях отчаявшиеся родители порой принуждают своих малолетних дочерей вступать в ранние браки, чтобы снизить риск эксплуатации со стороны незнакомцев или получить доступ к ресурсам для остальной семьи. Глубоко укоренившееся гендерное насилие, в частности насилие со стороны интимного партнера, сохраняется и может усиливаться в условиях вынужденного перемещения и переселения, затрагивая прежде всего женщин и девочек.

16. Сексуальное насилие остается неизменным аспектом политического насилия или насилия, связанного с выборами. Оно издавна используется в целях запугивания и наказания политических оппонентов, членов их семей и женщин-правозащитниц, что на протяжении многих лет происходит, в частности, в контексте конкурентных политических процессов в Гвинее, Кении и Кот-д'Ивуаре. В последнее время тревожные сообщения об изнасилованиях, в том числе групповых изнасилованиях, женщин и девочек по причине их политической принадлежности стали поступать из Бурунди. Использование сексуального насилия в качестве одной из форм политического запугивания негативно сказывается на гражданском участии, и прежде всего это касается женщин.

17. Жертвы представляют собой неоднородную группу — их опыт пережитого в условиях конфликта и их особые потребности в постконфликтных ситуациях сильно различаются между собой, чем объясняется сохраняющаяся необходимость принятия четко проработанных и обеспечивающих постановку во главу угла интересов пострадавших мер реагирования. В Сомали и Центральноафриканской Республике женщины становились мишенью нападений наряду с другими членами семьи по причине фактической или предполагаемой принадлежности их мужей или сыновей к определенным группам. Наряду с девочками репродуктивного возраста женщины подвергались стратегически направленному насилию с целью поставить под контроль их детородный потенциал в силу той роли, которую они играют в воспроизводстве населения и выживании общины. В тех случаях, когда та или иная община подвергается унижению или становится мишенью целенаправленного уничтожения, ее женщины и их детородный потенциал подлежат, с точки зрения тех, кто творит насилие, либо ликвидации, либо постановке под контроль. Женщины, возглавляющие домашние хозяйства или мигрирующие с детьми, особенно уязвимы перед лицом сексуального насилия со стороны властей, вооруженных групп, контрабандистов или торговцев людьми — это доводилось наблюдать в Ираке, Ливии, Мьянме, Нигерии, Сомали и Южном Судане.

18. Тревожную тенденцию представляет собой сексуальное насилие в отношении совсем малолетних девочек и мальчиков, в частности в Афганистане, Бурунди, Демократической Республике Конго, Йемене, Мьянме, Сомали, Судане (Дарфур), Центральноафриканской Республике, Шри-Ланке и Южном Судане. Девочки и мальчики могут подвергаться такому насилию для запугивания их общин в силу предполагаемой принадлежности их родителей или их собственной предполагаемой степени полезности или рыночной стоимости. Эти факторы уязвимости усугубляются, когда дети оказываются на маршрутах миграции без сопровождения взрослых или вынужденно покидают родные места вместе с семьей.

19. Имеющиеся сообщения подтверждают, что, как и в предыдущие годы, от сексуального насилия, связанного с конфликтом, страдают также мужчины и мальчики. Имели место случаи изнасилования, групповых изнасилований,

принудительного раздевания донага и применения других форм бесчеловечного и унижающего достоинство обращения. Поступали сообщения о совершении нарушений в отношении мужчин в Бурунди, Демократической Республике Конго, Сирийской Арабской Республике, Центральноафриканской Республике, Шри-Ланке и Южном Судане главным образом в деревнях и местах содержания под стражей. Мужчины и мальчики также сталкиваются с трудностями, не позволяющими им сообщать о происшедшем из-за стигматизации, связанной с предполагаемой утратой мужского достоинства, а также с определенными физическими и психологическими последствиями. В законодательстве многих стран отсутствуют положения, касающиеся изнасилования мужчин. В то же время криминализация однополых отношений по обоюдному согласию между совершеннолетними лицами может препятствовать представлению ими информации о случившемся из страха подвергнуться преследованию, несмотря на то, что они сами являются потерпевшими. Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексы (ЛГБТИ), ставшие жертвами сексуального насилия, связанного с конфликтом, подвергаются негативному воздействию соответствующих законов и рискуют подвергнуться наказанию, сообщив о перенесенном.

20. Сексуальное насилие влечет за собой многочисленные последствия для переживших его лиц и их семей, включая нежелательную беременность, которую может повлечь такое насилие. Матери детей, рожденных в результате изнасилования в военное время, несут на себе бремя изгоев в своей собственной общине. В дополнение к переживаемым экономическим трудностям они нередко подвергаются стигматизации со стороны членов своей семьи и общины, которые рассматривают их как «пособников врага». Перенесшие насилие женщины и их дети часто сталкиваются с высоким уровнем стигматизации, причем дети могут подвергаться риску жестокого обращения и маргинализации и могут вообще быть брошены. Дети, рожденные в результате изнасилования в военное время, составляют еще одну уязвимую группу, на которую общины нередко навешивают ярлык «дурной крови» своих политических, этнических или религиозных противников. Эти дети подвергаются стигматизации при рождении и могут страдать от ее пагубных последствий на протяжении всей жизни. Они могут быть лишены доступа к общинным ресурсам, семейной защите, образованию или возможности заниматься деятельностью, приносящей средства к существованию. Зачастую они становятся основными объектами вербовки со стороны вооруженных групп и террористических организаций. Помимо стигматизации и социальной изоляции, они могут также сталкиваться с на первый взгляд мелкими, но крайне серьезными административными проблемами при регистрации своего рождения, официального имени или оформлении прав на гражданство.

21. Пострадавшие часто нуждаются в неотложной, жизненно необходимой медицинской помощи, включая комплексную медицинскую помощь жертвам изнасилования для залечивания ран, получения медикаментов в целях профилактики инфекций, передающихся половым путем, включая ВИЧ, и предупреждения нежелательной беременности. С учетом психологических и социальных последствий насилия пережившим его лицам может также потребоваться жизненно важная психосоциальная поддержка. В некоторых городских центрах может оказываться ограниченный перечень услуг по оказанию медицинской и психосоциальной помощи жертвам изнасилования, в то же время в сельских районах такие услуги, как правило, менее доступны, а доступ к медицинской и психосоциальной поддержке для лиц, переживших острые гуманитарные кризисы, крайне ограничен. В периоды вооруженного конфликта жертвы зачастую не обращаются за помощью из-за угроз их жизни, стигматизации, давления со стороны общины или отсутствия доступа к услугам или информированности о них.

Связанные с ВИЧ стигматизация и дискриминация зачастую имеют серьезные последствия для профилактики ВИЧ, обеспечения ухода и поддержки.

22. Несмотря на то, что международное сообщество уделяет все больше внимания прекращению безнаказанности за преступления, связанные с сексуальным насилием, задача привлечения виновных к ответственности за эти преступления остается трудноразрешимой. Возможности доступа жертв к системе отправления правосудия зачастую ограничиваются существующими как на индивидуальном уровне, так и в организационном плане препятствиями, затрудняющими представление соответствующих сообщений. В большинстве стран жертвы выражают нежелание сообщать о пережитом из-за стигматизации, страха мести, отторжения от семьи и общины и отсутствия доверия к судебным и внесудебным мерам реагирования. В конфликтных и постконфликтных ситуациях стигматизация может означать утрату жертвами возможности рассчитывать на защиту общины от актов возмездия, творимых вооруженными субъектами, или в условиях, когда и без того слабый правопорядок еще больше подрывается общим отсутствием безопасности. Принятию эффективных мер и проявлению деликатности со стороны следственных и судебных органов может также препятствовать ограниченность возможностей по расследованию случаев сексуального насилия в связи с конфликтом в сочетании с зачастую глубоко укоренившимися гендерными предубеждениями в отношении женщин и девочек.

23. Прогресс в плане расследования и судебного преследования случаев сексуального насилия в связи с конфликтом в 2018 году был неравномерным. Примечательно, что в отчетный период апелляционными судами были оставлены в силе два важных обвинительных приговора: в Демократической Республике Конго был подтвержден вердикт по делу об изнасиловании детей в Кавуму; а в Гватемале Апелляционным судом был подтвержден без права на обжалование беспрецедентный приговор по делу «Сепур Сарко» об обращении в сексуальное и бытовое рабство женщин народности кекчи в период внутреннего вооруженного конфликта в стране. Вместе с тем не исключено, что это достижение будет поставлено под угрозу гватемальским законопроектом № 5377, предусматривающим внесение изменений в Закон о национальном примирении, который прямо запрещает амнистию за тяжкие преступления, включая сексуальное насилие. В случае его принятия признанные виновными и осужденные военнослужащие будут освобождены из-под стражи, что нанесет серьезный ущерб правам жертв и поставит под угрозу достижение Гватемалой прогресса в рассмотрении других дел, связанных с сексуальным насилием.

24. В Гвинее спустя 10 лет после преступлений, совершенных на национальном стадионе в Конакри в 2009 году, включая по меньшей мере 109 случаев сексуального насилия, правительство страны объявило о подготовке судебных процессов над 15 представителями высшего командного состава, в числе которых бывший президент Муса Дади Камара. На протяжении прошедших 10 лет Организация Объединенных Наций добивается привлечения виновных в этих преступлениях к ответственности, в том числе посредством создания Международной комиссии по расследованию, уполномоченной установить факты и обстоятельства событий 28 сентября 2009 года в Гвинее, подписания совместного коммюнике правительства Гвинеи и Организации Объединенных Наций о борьбе с безнаказанностью за сексуальное насилие, связанное с конфликтом, и оказания Группой экспертов постоянной технической поддержки гвинейским властям. Однако тот факт, что судебные разбирательства еще не начались, вызывает серьезную озабоченность.

25. С учетом того, что сексуальное насилие систематически применяется в стратегических целях террористическими организациями, серьезную

обеспокоенность вызывает то, что ни один участник ни одной из таких групп не был осужден за преступления, связанные с сексуальным насилием. В Ираке, где были задержаны тысячи членов «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ), многие из которых преследовались в судебном порядке по обвинениям в терроризме, в рамках ни одного из возбужденных дел не предъявлялось, тем не менее, обвинений в совершении сексуальных преступлений. В Нигерии также ведутся судебные процессы, главным образом на основании Закона о внесении изменений в Закон о предупреждении терроризма (2013 года), однако преступления, связанные с сексуальным насилием, в ходе разбирательств во внимание не принимаются. Аналогичным образом, в Мали в рамках судебного преследования террористических групп им не предъявлялось обвинений в сексуальном насилии. Опасность состоит в том, что эти гнусные преступления вообще останутся за рамками исторического досье.

26. В Центральноафриканской Республике предпринимаются усилия по обеспечению того, чтобы начал функционировать Специальный уголовный суд. Вместе с тем система правосудия сталкивается с серьезными проблемами недостаточности потенциала для решения проблемы сексуального насилия, связанного с конфликтом. Эффективность таких начинаний, как инициатива по созданию совместного подразделения быстрого реагирования для предупреждения сексуального насилия в отношении женщин и детей (Смешанное оперативное подразделение по борьбе с сексуальным насилием в отношении женщин и детей, см. также пункты 37–39), а также других усилий правительства будет зависеть от укрепления всей системы правосудия в целом.

27. Одним из форумов для привлечения виновных к ответственности за связанные с сексуальным насилием в связи с конфликтом преступления, совершенные в государствах, ратифицировавших Римский статут, или в ситуациях, передаваемых Советом Безопасности, является Международный уголовный суд. В настоящее время в рамках судебных процессов, включающих обвинения в сексуальном насилии, рассматриваются дела *Онгвена* и *Нтаганды*. Несудебные механизмы привлечения к ответственности, учрежденные Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и Советом по правам человека, в том числе в отношении Ирака, провинций Касаи, Мьянмы, Сирийской Арабской Республики и Южного Судана, также уполномочены конкретно заниматься проблемой сексуального насилия в связи с конфликтом.

28. В вопросах привлечения виновных к ответственности первоочередное внимание следует уделять потребностям пострадавших. Это означает необходимость предоставления им доступа к правосудию и обеспечения защиты и поддержки до, во время и после суда; принятия мер по содействию их вовлечению в усилия по установлению истины; а также обеспечения того, чтобы они получали доступ к новаторским программам возмещения ущерба. Если не считать введения в некоторых странах в действие законов о защите потерпевших и свидетелей или создания специальных подразделений, как, например, Группы по защите потерпевших и свидетелей Специального уголовного суда в Центральноафриканской Республике, поступающие сообщения указывают на недостаточность мер по системному или устойчивому улучшению положения в этом плане.

29. Прогресс в области возмещения ущерба был неоднозначным. С определенной долей успеха предпринимаются усилия по возмещению ущерба жертвам сексуального насилия, связанного с конфликтом, в Колумбии. Однако, несмотря на то, что по международному праву государства обязаны возмещать такой ущерб, случаи, когда жертвы сексуального насилия в условиях конфликта получают соответствующее возмещение, остаются скорее исключением, чем правилом. Как указано в директивной записке Генерального секретаря по вопросу о

предоставлении возмещения жертвам сексуального насилия, связанного с конфликтом (2014 год), система Организации Объединенных Наций должна учитывать вопросы возмещения ущерба при разработке механизмов правосудия переходного периода и привлечения к ответственности. Для обеспечения отправления правосудия, ориентированного на пострадавших, государствам-членам следует также уделить внимание вопросу о том, каким образом они могли бы поддержать инициативы по возмещению ущерба на глобальном уровне, и рассмотреть новаторские пути финансирования соответствующих механизмов, в том числе в сотрудничестве с частным сектором.

30. Был достигнут ряд значительных успехов в деле осуществления санкций Совета Безопасности. Самодостаточные критерии внесения в перечень на основании совершения актов сексуального насилия были включены в режимы санкций в отношении Ливии, Сомали, Центральноафриканской Республики и Южного Судана. В частности, три лица, которые фигурируют в санкционном перечне в отношении Ливии, были включены в него за торговлю людьми, что имеет непосредственное отношение к осуществлению резолюции 2331 (2016) Совета Безопасности, в которой указано на связь между сексуальным насилием в условиях конфликта, торговлей людьми и насильственным экстремизмом. Что касается Комитета по санкциям Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2206 (2015) по Южному Судану, то семь из восьми лиц, фигурировавших в санкционном перечне в 2018 году, были включены в него за совершение, в числе прочих преступлений, актов сексуального насилия. Реагируя на постановку Комитетом акцента на проблеме сексуального насилия, промашаровская Народно-освободительная армия Судана (оппозиция) предприняла дальнейшие шаги по осуществлению коммюнике, выпущенного ее лидером в 2014 году. В то же время Народные силы обороны Южного Судана завершили разработку плана действий по предотвращению сексуального насилия. Такие меры свидетельствуют о том, что стратегическое применение санкций может быть важным инструментом в деле обеспечения того, чтобы стороны в конфликте соблюдали установленные требования.

III. Сексуальное насилие в затронутых конфликтом районах

Афганистан

31. То, что о случаях сексуального насилия в связи с конфликтом в Афганистане сообщается не всегда, обусловлено такими факторами, как хроническая нестабильность, гендерное неравенство, вынужденное перемещение населения, неадекватность предоставляемых услуг, ограничения доступа и сохранение дискриминационной практики. В 2018 году Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) зарегистрировала 37 случаев сексуального насилия в отношении женщин и девочек. Были подтверждены совершенные сторонами конфликта, включая движение «Талибан» и неустановленную незаконную вооруженную группировку, пять изнасилований и один случай заключения брака по принуждению. В пяти из этих шести случаев благодаря принятию властями конструктивных мер обвиняемые были подвергнуты уголовному преследованию и осуждены. МООНСА также проверила два случая сексуального насилия в отношении мальчиков со стороны сотрудников Афганской национальной полиции. В одном случае речь шла о практике «бача-бази», при которой мальчиков «держат при себе», как правило, влиятельные мужчины старшего возраста. Хотя «бача-бази» является уголовно наказуемым преступлением,

случаи судебного преследования за эту практику редки, и она по-прежнему широко распространена.

32. В пересмотренном Уголовном кодексе, вступившем в силу в феврале 2018 года, определенные формы сексуального насилия в связи с конфликтом признаются в качестве военного преступления, преступления против человечности и акта геноцида. В августе МООНСА организовала диалог с правительством, афганскими вооруженными силами и полицией, международными вооруженными силами и Афганской независимой комиссией по правам человека в целях разработки стратегий борьбы с безнаказанностью за сексуальное насилие. После выхода в мае 2018 года доклада МООНСА, озаглавленного “Injustice and Impunity: Mediation of Criminal Offences of Violence against Women” («Несправедливость и безнаказанность: посредничество в случае привлечения к уголовной ответственности за преступления, связанные с насилием в отношении женщин»), Министерство по делам женщин учредило технический комитет для пересмотра Закона о ликвидации насилия в отношении женщин 2009 года (см. A/73/624-S/2018/1092) и согласования приводимого в нем определения понятия «изнасилование» с определением, содержащимся в Уголовном кодексе 2018 года.

33. К сожалению, в 2018 году национальная полиция обладала ограниченными возможностями для ведения борьбы с сексуальными преступлениями, что отчасти объяснялось низкой долей женщин в составе ее сотрудников (в настоящее время 1,8 процента). Еще одна причина, по которой сообщается не о всех случаях сексуального насилия, заключается в задержках с окончательной доработкой и введением в действие механизма подачи жалоб на сексуальные домогательства для женщин-полицейских. В течение отчетного периода МООНСА провела несколько совещаний с соответствующими правительственными ведомствами в целях содействия завершению работы над механизмом подачи жалоб на сексуальные домогательства.

Рекомендация

34. Я высоко оцениваю усилия властей в плане возбуждения судебного преследования по делам о сексуальном насилии и настоятельно призываю к активизации таких усилий. Кроме того, меня обнадеживают усилия по обзору хода выполнения Закона о ликвидации насилия в отношении женщин 2009 года. Я настоятельно призываю правительство выполнить свое обязательство по защите жертв от всех форм сексуального насилия и обеспечить привлечение виновных к ответственности. Я призываю власти содействовать активному и равноправному участию женщин в политической, социальной и экономической жизни и положить конец стигматизации жертв путем поощрения реального равенства и введения в действие законов и политики, запрещающих дискриминацию в отношении женщин. Я также призываю правительство обеспечить всестороннее расследование и судебное преследование в связи со всеми зарегистрированными случаями применения практики «бача-бази», включая случаи ее применения сотрудниками Афганской национальной полиции и военнослужащими.

Центральноафриканская Республика

35. В 2018 году вооруженные группы постоянно, с вопиющей безнаказанностью применяли сексуальное насилие в качестве военной тактики в Центральноафриканской Республике, при этом в юго-восточном регионе периодически происходили вспышки насилия между «антибалакой» и «Союзом за мир в Центральноафриканской Республике». Систематические нападения на гражданских лиц приводили к массовым перемещениям населения. В этом регионе, где

сельское хозяйство является основным источником дохода, вынужденный уход со своих земель означал для 75 процентов населения утрату источников средств к существованию. Большинство женщин и девочек, которые были изнасилованы представителями сторон в конфликте, подверглись нападению в то время, когда направлялись на полевые работы или пытались бегством спастись от опасности.

36. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) зарегистрировала 179 инцидентов сексуального насилия в связи с конфликтом, жертвами которого стали 259 человек (144 женщины, 78 девочек, 1 мужчина, 1 мальчик и 35 лиц женского пола неустановленного возраста). Двести тридцать девять лиц пострадали в результате изнасилования или покушения на изнасилование, 14 были принуждены к вступлению в брак, в одном случае жертва попала в сексуальное рабство и в пяти речь шла о других формах сексуального насилия. Сто один случай был приписан группам из состава бывшей «Селеки», 62 отнесены на счет представителей народности фулани, возможно, связанных с бывшей «Селекой», 45 — на счет «антибалаки», 2 — «Армии сопротивления Бога», 5 — вооруженной группы «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» под руководством Аббаса Сидики, 7 — бангийских вооруженных банд, 2 — группировки «Революция и справедливость», 27 — неустановленных лиц и 5 — на счет других преступников. Три случая были отнесены на счет Вооруженных сил Центральноафриканской Республики . Почти 70 процентов этих преступлений были совершены более чем одним человеком. МИНУСКА подтвердила достоверность того, что вооруженные группы использовали 10 девочек в возрасте от 11 до 17 лет в качестве жен. Соответствующие случаи были отнесены на счет «антибалаки» (5), групп из состава бывшей «Селеки» (3) и «Армии сопротивления Бога» (2). Группа экспертов по Центральноафриканской Республике в своем докладе за 2018 год (S/2018/1119) отметила, что жертвы сексуального насилия в связи с конфликтом зачастую не сообщают о пережитом, главным образом из страха мести. Группа отметила далее, что высокий процент зарегистрированных сообщений приходится на сельские районы, где жертвы нередко подвергаются нападениям со стороны многочисленных вооруженных насильников.

37. В 2018 году сотни людей сообщили о преступлениях, связанных с сексуальным насилием, в смешанное оперативное подразделение по борьбе с сексуальным насилием в отношении женщин и детей (см. также п. 26). В частности, подразделение зарегистрировало 33 жертвы сексуального насилия, связанного с конфликтом, включая 27 женщин, 4 девочки и 2 мужчин. Кроме того, в ноябре 2018 года подразделение при поддержке полиции Организации Объединенных Наций и Внутренних сил безопасности Босангоа провело свое первое за пределами Банги расследование утверждений о массовом изнасиловании, предположительно совершенном вооруженными группами фулани в субпрефектуре Нана-Бакасса. Несмотря на то, что подразделению удалось добиться повышения доверия потерпевших к системе уголовного правосудия, правительство не смогло гарантировать его устойчивое финансирование из национального бюджета. Кроме того, Группа экспертов установила, что судебные разбирательства были возбуждены в отношении лишь немногих из 320 дел о сексуальном насилии, направленных подразделением в Уголовный суд Банги.

38. Миссия и страновая группа Организации Объединенных Наций тесно сотрудничали со специальным прокурором и следственными судьями Специального уголовного суда в деле разработки стратегии расследования и прокурорского преследования по делам о сексуальном насилии, настаивая на необходимости их рассмотрения в приоритетном порядке. Важнейшее значение в контексте этих дел имеет создаваемое в настоящее время подразделение Специального уголовного суда по защите жертв и свидетелей. МИНУСКА также оказала

техническую поддержку в создании цифровой базы данных, которая будет играть важную роль в отслеживании дел, зарегистрированных подразделением, до завершения процедуры судебного разбирательства. Благодаря поддержке, оказанной Организацией Объединенных Наций национальным партнерам, было создано 83 общинных комитета по защите, насчитывающих в своем составе 220 членов, а также 109 сетей по защите. Несколько женщин прошли подготовку по концепциям ведения индивидуальной работы с жертвами сексуального и гендерного насилия в целях обеспечения им психосоциального ухода и содействия их направлению на получение соответствующих услуг. В результате этой проведенной на уровне общин работы 80 процентов жертв сексуального насилия, сообщивших о происшедшем с ними Организации Объединенных Наций и партнерам, смогли получить доступ к клинической и психосоциальной помощи.

Рекомендация

39. Я настоятельно призываю правительство обеспечить судебное преследование по всем делам, связанным с сексуальным насилием в связи с конфликтом, в соответствии с международными стандартами, завершить процесс назначения сотрудников в смешанное оперативное подразделение по борьбе с сексуальным насилием в отношении женщин и детей и изучить пути обеспечения его финансовой устойчивости. Я также настоятельно призываю специального прокурора и следственных судей Специального уголовного суда рассмотреть возможность уделения приоритетного внимания преступлениям, связанным с сексуальным насилием.

Колумбия

40. После продолжавшегося более пяти десятилетий конфликта правительство Колумбии и Революционные вооруженные силы Колумбии — Армия народа (РВСК — АН) подписали в 2016 году Заключительное соглашение о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира (S/2017/272, приложение II). Как отмечалось в моем предыдущем докладе (S/2018/250), Соглашение включало 100 положений о гендерном равенстве и правах человека женщин, причем некоторые из этих положений касались сексуального насилия в связи с конфликтом, хотя их осуществление носило ограниченный характер. Исследования показывают, что к середине 2018 года были выполнены лишь 4 процента этих гендерных положений. Осуществление гендерных положений носило ограниченный характер в бывших районах конфликта, где обстановка в плане безопасности ухудшилась. В своем докладе Совету Безопасности о Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии в декабре 2018 года (S/2018/1159) я выразил особую обеспокоенность продолжающимися нападениями на колумбийских социальных лидеров и правозащитников в некоторых из этих районов. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека сообщило, что в контексте в общей сложности 454 зарегистрированных случаев к концу 2018 года была подтверждена достоверность убийства 163 социальных лидеров и правозащитников, среди которых было много женщин. Необходимы дальнейшие усилия для укрепления гарантий безопасности женщин-правозащитниц и лидеров сообщества ЛГБТИ, активизации процессов учитывающей гендерные аспекты реинтеграции, обеспечения участия женщин в проведении комплексной реформы в сельских районах, а также их участия в разработке процедуры осуществления Соглашения.

41. Несмотря на общее сокращение масштабов насилия, связанного с вооруженным конфликтом, включая уменьшение числа случаев сексуального насилия, в ряде районов насилие не прекращается, что не может не вызывать озабоченность. В 2018 году Национальное управление по делам потерпевших

зарегистрировало 97 916 жертв вооруженного конфликта, в том числе 254 жертвы сексуального насилия. Среди них было 232 женщины, включая 18 девочек (в возрасте до 17 лет) и 214 женщин (209 женщин в возрасте от 18 до 60 лет и 5 женщин в возрасте от 61 года до 100 лет); 14 мужчин; 3 представителя ЛГБТИ-сообщества и 5 жертв, в отношении которых уточняющих сведений не имелось). Кроме того, было зарегистрировано два случая сексуального насилия в отношении девочек (в одном из них пострадала девочка из состава коренного населения), предположительно со стороны отколовшейся группы РВСК-АН и одной вооруженной группы, сформировавшейся после того, как была проведена демобилизация.

42. Доступ к правосудию и медицинскому обслуживанию для жертв сексуального насилия по-прежнему был сопряжен с трудностями, особенно для женщин и представителей ЛГБТИ-сообщества, а также жителей сельских районов, где проживает большое число коренных общин и этнических меньшинств. Примечательно, что Канцелярия Омбудсмена оказала помощь 176 жертвам сексуального насилия, связанного с конфликтом. При поддержке Организации Объединенных Наций Министерство внутренних дел утвердило политику в отношении ЛГБТИ, включая предоставление услуг жертвам вооруженного конфликта, и гуманитарный протокол, касающийся доступа пострадавших трансгендеров к медицинскому обслуживанию.

43. Важным позитивным событием в контексте реализации Соглашения стало создание Всеобъемлющей системы установления истины, отправления правосудия, возмещения ущерба и недопущения новых нарушений. Организация Объединенных Наций поддержала отбор — с учетом гендерной проблематики — членов Всеобъемлющей системы, членов специализирующейся на гендерных вопросах группы Комиссии по вопросам установления истины, сосуществования и недопущения новых нарушений, а также членов Комиссии по гендерным вопросам Специального суда по вопросам мира. Этот специальный орган, в состав которого входят женские представители и которому поручено следить за соблюдением гендерного подхода при осуществлении Соглашения, продолжает взаимодействие с государственными учреждениями и женскими организациями.

Рекомендация

44. Я настоятельно призываю правительство Колумбии ускорить полномасштабное осуществление всех планов действий по борьбе с насилием в бывших районах конфликта, особенно планов действий по оказанию помощи жертвам сексуального насилия, и обеспечить им доступ к получению возмещения. Я настоятельно призываю правительство уделять приоритетное внимание расследованию случаев сексуального насилия в условиях конфликта и судебному преследованию виновных, а также выделять надлежащие ресурсы для укрепления институционального потенциала. Я также настоятельно призываю правительство принять меры по защите жертв сексуального насилия.

Демократическая Республика Конго

45. Активизация в 2018 году деятельности негосударственных вооруженных субъектов, а также ответных операций вооруженных сил способствовала увеличению числа документально подтвержденных случаев сексуального насилия в связи с конфликтом. Ответственность в большинстве случаев лежит на негосударственных вооруженных группах, которые используют сексуальное насилие для обеспечения контроля над незаконной экономической деятельностью, включая эксплуатацию природных ресурсов.

46. В 2018 году Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) зарегистрировала 1049 случаев сексуального насилия в связи с конфликтом, от которого пострадали 605 женщин, 436 девочек, 4 мужчин и 4 мальчиков. Большинство из них (741 случай) приписываются вооруженным группам, остальные 308 — Вооруженным Силам Демократической Республики Конго и Конголезской национальной полиции. В большинстве инцидентов женщины и девочки подвергались нападению, когда шли в школу, ходили за хворостом или водой. Четверть случаев, приписываемых конголезской полиции, произошла, когда жертвы находились в камерах предварительного задержания.

47. Большинство подтвержденных инцидентов, к которым были причастны вооруженные группы, произошли в провинциях Северное и Южное Киву и были связаны с изнасилованиями, в том числе групповыми, и обращением в сексуальное рабство. С февраля члены вооруженной группы «майи-майи» («Райя мутомбоки») совершали массовые изнасилования в территориях Шабунда, Валунгу и Мвенга в Южном Киву. В апреле в ходе как минимум четырех нападений, совершенных в богатой полезными ископаемыми Шабунде, ополченцы «майи-майи» («Райя мутомбоки») подвергли изнасилованию, в том числе групповому, по меньшей мере 66 женщин, 11 девочек и 2 мужчин. Эти акты включали акты пенетрации и инвазивные досмотры полостей тела, предположительно в поисках золота. В Северном Киву силы оппозиционного крыла Альянса патриотов за свободное и суверенное Конго (возрожденного) во главе с «генералом» Мапензи Булере Ликуве и «Ндумские силы обороны Конго» (возрожденные) во главе с «генералом» Гидоном Шимираем Мвиссой совершали изнасилования в рамках систематических нападений на гражданское население в Масиси и Луберо. В Бени ополченцы Альянса демократических сил по-прежнему нападали на мирных жителей, в частности похищая детей и женщин. В Итури Патриотический фронт сопротивления Итури продолжал совершать акты сексуального насилия, несмотря на продолжающиеся мирные переговоры.

48. Миссия оказывала поддержку осуществлению плана действий Вооруженных Сил по борьбе с сексуальным насилием, в том числе в рамках совместных контрольных комитетов в составе представителей МООНСДРК, Вооруженных Сил и национальной полиции на уровне провинций и обучения командиров и сотрудников силовых структур методам предотвращения сексуального насилия. Миссия взаимодействовала с негосударственными субъектами в деле предотвращения сексуального насилия в связи с конфликтом. В марте 2018 года при поддержке МООНСДРК национальная полиция разработала план действий по борьбе с сексуальным насилием, который был отправлен на подписание министру внутренних дел. При поддержке Организации Объединенных Наций дела Нтабо Нтабери Шеки (включенного в санкционированный перечень Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1533 (2004) по Демократической Республике Конго, в ноябре 2011 года) и Серафина Лионсо рассматриваются в военных судах за массовые изнасилования, совершенные в провинции Валикале в 2010 году. Кроме того, апелляционным судом был оставлен в силе вердикт по делу об изнасиловании ребенка в Кавуму. Вместе с тем подполковник Мабиала Нгома, несмотря на вынесенный ему в ноябре приговор за акты изнасилования, представляющие собой преступления против человечности, все еще находится на свободе. Кроме того, жертвы еще не получили присужденного военным судом возмещения.

Рекомендация

49. Я настоятельно призываю правительство Демократической Республики Конго усилить меры по предотвращению сексуального насилия в связи с

конфликтом путем укрепления безопасности и наращивания государственного присутствия в районах, где местное население занимается горнодобычными работами. Я призываю обеспечить надлежащую проверку и подготовку персонала вооруженных сил и сил безопасности; соблюдение политики абсолютной нетерпимости к такому насилию путем привлечения виновных к ответственности, независимо от их ранга, а также обеспечить, чтобы жертвы и свидетели были защищены, а пострадавшие получили надлежащее возмещение.

Ирак

50. В 2018 году продолжалось освобождение женщин и девочек, находящихся в сексуальном рабстве, из-под контроля ИГИЛ. По оценкам регионального правительства Курдистана, пропавшими без вести числятся 3083 езида, в том числе 1427 женщин и девочек. В это число не входят пропавшие без вести женщины и девочки из других этнических групп, подвергающихся целенаправленному насилию со стороны ИГИЛ, включая туркменов-шиитов. В лагерях для внутренне перемещенных лиц женщины и дети, предположительно связанные с ИГИЛ или происходящие из районов, которые ранее находились под контролем ИГИЛ, подвергаются сексуальной эксплуатации и ограничениям на передвижение и лишены доступа к услугам и гражданских документов. Все это в сочетании с экономическими трудностями усугубляет риск их стигматизации и дальнейшей сексуальной эксплуатации. О сексуальном насилии жертвы по-прежнему сообщают не всегда из страха репрессий, опасений за свою безопасность и недоверия к правовой системе.

51. В марте 2018 года мой Специальный представитель посетила Ирак и вместе с правительством объявила о начале реализации плана осуществления совместного коммюнике о предупреждении сексуального насилия в связи с конфликтом и реагировании на него 2016 года. План предусматривает поддержку проведения законодательных и политических реформ с целью: a) усилить защиту от преступлений, связанных с сексуальным насилием, и меры реагирования на них; b) содействовать оформлению, возвращению и реинтеграции внутренне перемещенных лиц; c) обеспечить привлечение виновных к ответственности; d) обеспечить оказание услуг и поддержку в получении средств к существованию, а также выплату компенсации потерпевшим и детям, рожденным в результате изнасилования; и e) привлечь племенных и религиозных лидеров к решению задач по предотвращению сексуального насилия и содействию возвращению и реинтеграции пострадавших. Еще одна цель заключается в обеспечении всестороннего рассмотрения проблемы сексуального насилия Иракской национальной консультативной комиссией по борьбе с терроризмом и национальной безопасности, в том числе путем повышения роли женщин в контртеррористических усилиях. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку оказала помощь в разработке круга ведения межведомственной технической группы по надзору за осуществлением совместного коммюнике.

52. Несмотря на этот прогресс, необходимо в безотлагательном порядке сосредоточить внимание на вопросах привлечения виновных к уголовной ответственности и оказания помощи пострадавшим, а также на рассмотрении проблемы сексуального насилия в связи с конфликтом и роли женщин в усилиях по борьбе с терроризмом. В 2018 году был назначен Специальный советник Следственной группы Организации Объединенных Наций по содействию привлечению виновных к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/ИГИЛ, которому согласно резолюции 2379 (2017) Совета Безопасности были поручены сбор, сохранение и организация хранения доказательств военных преступлений, преступлений против человечности и актов геноцида ИГИЛ, включая акты

сексуального насилия. На сегодняшний день члены ИГИЛ привлекались к ответственности только по обвинениям в терроризме, но не за преступления, связанные с сексуальным насилием. Мой Специальный представитель, главным образом через Группу экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, поддерживает усилия правительства по осуществлению судебного преследования по «пилотным делам», связанным с актами сексуального насилия, совершенными ИГИЛ. Кроме того, в рамках экспериментального проекта по содействию регистрации детей, родившихся в результате изнасилования, иракское правительство приступило к реализации специального административного процесса, осуществляемого при помощи мобильных групп.

Рекомендация

53. Я призываю правительство Ирака уделять всестороннее внимание удовлетворению потребностей лиц, переживших сексуальное насилие в связи с конфликтом, включая защиту прав семей, имеющих фактические или предполагаемые связи с ИГИЛ, и обеспечение их свободы передвижения и доступа к получению гражданских документов и основным услугам. Я также настоятельно призываю обеспечить предоставление возмещения пострадавшим и положить конец безнаказанности путем судебного преследования виновных в совершении преступлений ИГИЛ, связанных с сексуальным насилием. Я призываю правительство расследовать случаи сексуального насилия согласно его обязательствам по совместному коммюнике и соответствующим резолюциям Совета Безопасности.

Ливия

54. Отсутствие безопасности, политические разногласия, спорадические вспышки вооруженного конфликта, проблемы с поддержанием правопорядка и осуществление вооруженными группами контроля над значительными частями территории Ливии ограничивали возможности ведения мониторинга и представления сообщений о сексуальном насилии в связи с конфликтом. Об инцидентах сообщается крайне редко из-за страха, запугивания и стигматизации, обусловленных бытующими в обществе дискриминационными гендерными нормами.

55. Чаще всего жертвами изнасилования, принуждения к проституции и других форм сексуального насилия в связи с конфликтом становятся женщины и девочки из числа мигрантов. Многие принуждаются к занятию проституцией и подвергаются сексуальной эксплуатации в условиях, граничащих с сексуальным рабством. Особенно уязвимы для торговли людьми, которой занимаются вооруженные группы и/или многонациональные преступные сети, большое число нигерийских женщин и девочек, которые, согласно их сообщениям, содержались в «домах связи» в Триполи и Сабхе и подвергались сексуальному насилию со стороны вооруженных мужчин в форме (см. S/2018/812 и S/2018/812/Corr.1). Поскольку в Ливии отсутствуют законодательство или системы по борьбе с торговлей людьми, позволяющие выявлять и защищать пострадавших, эти женщины и девочки опасаются судебного преследования и не сообщают о перенесенном ливийским властям.

56. В 2018 году Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии документально подтвердила сообщения женщин и девочек-мигрантов, которые стали жертвами или свидетелями сексуальных надругательств со стороны контрабандистов, торговцев людьми и членов вооруженных групп, а также сотрудников Министерства внутренних дел, следуя через территорию Ливии или находясь в центрах содержания мигрантов под стражей. Пострадавшие

рассказывали, что вооруженные люди уводили их с собой и неоднократно подвергали групповому изнасилованию. Многие сообщили, что подвергались изнасилованию на глазах у своих детей и при других свидетелях. В сентябре 2018 года, находясь в Нигере, мой Специальный представитель встретилась с женщинами, мужчинами и детьми из числа мигрантов и беженцев, которые подверглись сексуальному насилию, будучи объектами торговли людьми в Ливии. Они подвергались сексуальному насилию в местах лишения свободы, их неоднократно «продавали», а у некоторых из них в результате изнасилования родились дети. Многие не могут вернуться в свои страны, опасаясь подвергнуться в случае возвращения стигматизации и оказаться на положении изгоев.

57. В течение отчетного периода по-прежнему вызывало озабоченность то, что по-прежнему ничего не было выяснено о судьбе 17 женщин и девочек, подвергшихся сексуальному насилию в центре содержания под стражей «Сурман». В октябре 2017 года начальник отдела по борьбе с нелегальной миграцией этого центра Мамду Милуд Доу отказался передать указанных 17 женщин и девочек в распоряжение служб социальной защиты. Пострадавшие и свидетели опознали г-на Доу и одного охранника центра содержания под стражей «Сурман», известного как «Раста», в качестве насильников. По сообщениям, г-н Доу также попустительствовал сексуальным надругательствам над женщинами, находившимися под его надзором, со стороны других сотрудников центра содержания под стражей.

58. 7 июня 2018 года Совет Безопасности ввел санкции в отношении шести лиц, причастных к торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов, включая начальника бригады «Шухада ан-Наср» в эз-Завии Мохаммеда Кашлафа, под чьим контролем находится центр содержания мигрантов «ан-Наср». Несмотря на распоряжение о закрытии этого центра, отданное еще в апреле, он продолжал функционировать на протяжении всего 2018 года. В ноябре Совет Безопасности принял резолюцию 2441 (2018), в которой прямо указал, что сексуальное насилие следует рассматривать в качестве самостоятельного критерия, дающего основание для включения в санкционные перечни.

Рекомендация

59. Я призываю ливийские власти обеспечить расследование всех утверждений о сексуальном насилии и судебное преследование виновных, а также предоставление пострадавшим защиты, возмещение причиненного им ущерба и оказание им комплексных медицинских и психосоциальных услуг. Я призываю ливийские власти содействовать освобождению всех лиц, задержанных произвольно и без законных оснований, в частности жертв торговли людьми, пыток и изнасилований, и принять меры для защиты женщин-заключенных от сексуального и гендерного насилия и сексуальной эксплуатации. Я настоятельно призываю правительство принять законодательство о борьбе с торговлей людьми в соответствии с международным правом и рассмотреть взаимосвязь между сексуальным насилием в связи с конфликтом и торговлей людьми в соответствии с резолюцией 2331 (2016) Совета Безопасности. Я также призываю власти сотрудничать с Международным уголовным судом в расследовании им случаев сексуального насилия в связи с конфликтом.

Мали

60. В 2018 году о случаях сексуального насилия в связи с конфликтом по-прежнему сообщалось не всегда, причины этого крылись в весьма небезопасной обстановке, отсутствии желания или возможности проводить расследования и преследовать виновных в судебном порядке, а также в стигматизации

пострадавших. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали подтвердила случаи совершения такого насилия негосударственными вооруженными группами в областях Менака, Мопти, Кидаль, Томбукту и Гао. Из 22 зарегистрированных инцидентов (2 изнасилования и 20 групповых изнасилований) 12 произошли в Гао, 5 в Мопти, 4 в Томбукту и 1 в Менаке. Пострадали 13 женщин и 9 девочек. Была подтверждена достоверность информации о том, что к 17 инцидентам были причастны неустановленные вооруженные лица, к 4 — элементы Фронта освобождения северных областей и к 1 — Группа самообороны туарегов племени имгад и их союзников. Что касается актов сексуального насилия, совершенных в контексте террористических действий, то четыре женщины были похищены из Диалубе и изнасилованы членами Фронта освобождения Масины; по сообщениям, две женщины были изнасилованы двумя неустановленными вооруженными мужчинами в округе Ансонго, область Гао; четыре молодые женщины были изнасилованы тремя неустановленными вооруженными мужчинами по дороге на местный рынок, и 14-летняя девочка была изнасилована ополченцем отряда Группы самообороны туарегов племени имгад и их союзников, базирующегося в районе Ансонго. К настоящему времени жандармерия Ансонго не возбуждала расследования ни по одному из этих дел.

61. Сообщалось также о еще 116 случаях сексуального насилия в связи с конфликтом, 92 из которых приписывались неустановленным вооруженным элементам и 24 — Малийским силам обороны и безопасности. Из 116 случаев изнасилования 16 привели к беременности, причем в 6 из них жертвами являлись несовершеннолетние. Несмотря на то, что с 2014 года постоянно поступают сообщения о случаях сексуального насилия в связи с конфликтом, совершаемого вооруженными группами, а также о некоторых случаях, приписываемых Малийским силам обороны и безопасности, ни по одному из них не было возбуждено судебное преследование.

62. По-прежнему вызывает озабоченность то, что так и не были привлечены к ответственности лица, виновные в совершении связанных с сексуальным насилием преступлений в период кризиса 2012–2013 годов. Пять лет назад коалиция из шести неправительственных организаций подала две коллективные жалобы от имени 115 жертв сексуального насилия, однако эти жалобы до сих пор не рассмотрены.

63. Миссия оказала назначенным координаторам группировки «Координация движений Азавада» поддержку в подготовке плана по борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом, включающего пять приоритетных направлений действий, в числе которых предотвращение такого насилия, предоставление защиты, привлечение виновных к ответственности, наращивание потенциала и обеспечение коммуникации. Открытый в июне центр комплексного обслуживания в Бамако предоставляет пострадавшим медицинские, психосоциальные и юридические услуги и обеспечивает их защиту.

64. В марте и декабре в стране побывал Председатель Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2374 (2017) по Мали. Встретившись с представителями женских групп и сторон, подписавших Соглашение о мире и примирении в Мали, Председатель выразил обеспокоенность по поводу серьезных нарушений прав человека, включая сексуальное насилие в связи с конфликтом. Сексуальное насилие упоминалось также в числе нарушений, которые постоянно совершаются сторонами в конфликте, Группой экспертов по Мали в ее докладах.

Рекомендация

65. Я приветствую совместное коммюнике, подписанное правительством Мали и Организацией Объединенных Наций в марте 2019 года с целью обеспечить более целенаправленное реагирование на сексуальное насилие в связи с конфликтом. Я настоятельно призываю правительство осуществлять национальную стратегию, принятую в октябре 2018 года, и ускорить принятие законопроекта о предупреждении и пресечении гендерного насилия и реагировании на него. Я также настоятельно призываю правительство обеспечить оперативное расследование и судебное преследование по делам о сексуальном насилии в связи с конфликтом, в частности по 115 делам, находящимся на рассмотрении в коммуне III Бамако.

Мьянма

66. После непосредственного общения с жертвами, свидетелями, сотрудниками социальных служб и обслуживающими организациями в апреле 2018 года мой Специальный представитель выразила серьезную обеспокоенность по поводу выстраивающихся в систему масштабных злодеяний, включая сексуальное насилие в отношении женщин и девочек народности рохингья. В ряду форм сексуального насилия, о которых постоянно рассказывают жертвы, упоминаются изнасилования, в том числе групповые изнасилования, совершаемые военнослужащими правительственных войск, принудительное публичное раздевание донага и унижение, а также сексуальное рабство в военном плену. Подобные акты совершались в контексте коллективных преследований, поджогов деревень, пыток, нанесения увечий и убийств гражданских лиц. Имеются указания на то, что угроза сексуального насилия и само такое насилие являются движущей силой и одним из факторов вынужденного массового перемещения людей в северной части штата Ракхайн и за его пределы. Эти наблюдения наряду с проверенной Организацией Объединенных Наций информацией о сексуальном насилии, которое творилось в ходе проводившихся силовыми структурами «операций по зачистке» в октябре 2016 года и августе 2017 года, указывают на более широкую картину этнически и религиозно мотивированного насилия.

67. В 2018 году Организация Объединенных Наций документально подтвердила факт изнасилования военнослужащим Вооруженных сил Мьянмы (Тамадо-Чи) восьмилетней девочки на юго-востоке страны. В сентябре 2018 года независимая международная миссия по установлению фактов относительно Мьянмы, учрежденная Советом по правам человека на основании его резолюции 34/22, документально подтвердила факты массовых убийств, изнасилований и сексуального насилия со стороны военнослужащих Тамадо в 2017 году в рамках «операций по зачистке» в штате Ракхайн, а также задокументировала достоверные свидетельства применения сексуального насилия и пыток в штатах Качин и Шан (см. A/HRC/39/64). Миссия по установлению фактов также документально подтвердила случаи применения военнослужащими Тамадо-Чи пыток сексуального характера в отношении лиц, содержащихся под стражей.

68. В сентябре 2018 года Совет по правам человека в своей резолюции 39/2 учредил Независимый механизм по расследованию для Мьянмы в целях обобщения, хранения и анализа доказательств серьезных международных преступлений, совершенных в Мьянме начиная с 2011 года, и подготовки материалов для уголовного производства. В 2018 году правительство Мьянмы также учредило независимую комиссию по расследованию. В декабре 2018 года мой Специальный представитель подписала с правительством Мьянмы Совместное коммюнике по вопросу о сексуальном насилии в связи с конфликтом. В соответствии с резолюцией 2106 (2013) Совета Безопасности коммюнике требует

осуществления Вооруженными силами Мьянмы конкретных действий, в частности издания четких приказов, запрещающих сексуальное насилие и обеспечивающих привлечение к ответственности за допущенные нарушения, а также своевременного расследования всех предполагаемых нарушений. В феврале 2019 года моя Специальный представитель совершила вторую поездку в Мьянму для содействия подготовке плана действий по выполнению обязательств, изложенных в совместном коммюнике.

69. В 2018 году еще 15 000 беженцев из числа рохингья бежали из мьянманского штата Ракхайн, спасаясь от опасности, в Бангладеш. В центральной части штата Ракхайн 78 процентов от 128 000 перемещенных лиц составляют женщины и девочки. В штатах Качин и Шан с января 2018 года в результате боевых действий были насильственно перемещены еще 43 000 человек. Ограничения доступа серьезно затрудняют предоставление юридических, медицинских и психосоциальных услуг в этих районах.

70. В ходе своего визита в Кокс-Базар, Бангладеш, в мае 2018 года моя Специальный представитель отметила крайне низкую степень защищенности перемещенных лиц из Мьянмы. Уязвимость женщин и девочек усугубляется отсутствием у них возможностей для получения средств к существованию и уходит корнями в неравенство гендерных норм, что повышает риск их превращения в объекты торговли людьми и сексуальной эксплуатации. Расширилась также практика использования негативных мер, позволяющих выжить, таких как заключение детских браков и лишение девочек-подростков свободы выходить из дома. В октябре 2018 года моя Специальный представитель подписала рамочную программу сотрудничества с Бангладеш в целях оказания властям страны поддержки в решении этих проблем.

Рекомендация

71. Я приветствую подписание в декабре 2018 года правительством Мьянмы и Организацией Объединенных Наций совместного коммюнике о предотвращении сексуального насилия в связи с конфликтом и борьбе с ним. Я призываю к его полному и оперативному осуществлению в тесной координации с моим Специальным представителем и страновой группой Организации Объединенных Наций в Мьянме, включая обязательства по привлечению к ответственности за акты сексуального насилия в связи с конфликтом, предположительно совершенные военнослужащими Вооруженных сил Мьянмы и пограничниками. Я также призываю правительство обеспечить полное соответствие проекта закона о предупреждении насилия в отношении женщин международным стандартам и его незамедлительное принятие. Я настоятельно призываю правительство Мьянмы предоставить национальным и международным гуманитарным учреждениям доступ во все затронутые конфликтом районы, в том числе для оказания услуг лицам, пережившим сексуальное насилие.

Сомали

72. Постоянное отсутствие безопасности, гендерное неравенство, отсутствие государственной защиты и непрекращающиеся гуманитарные кризисы в Сомали по-прежнему подвергают гражданское население повышенному риску сексуального насилия. Особенно часто жертвами становятся женщины и девочки, хотя имеются также документально подтвержденные случаи насилия и в отношении мальчиков. Слабость системы правосудия, сохраняющиеся проблемы в области безопасности и ограниченность доступа в районы, контролируемые группировкой «Аш-Шабааб», ставят женщин и девочек в крайне уязвимое положение.

73. К числу наиболее распространенных случаев относятся похищения женщин и девочек в целях принуждения к вступлению в брак и изнасилования, совершаемые главным образом негосударственными вооруженными группами, и случаи изнасилования, в том числе группового изнасилования, совершаемого государственными агентами, ополченцами, связанными с кланами, и неустановленными вооруженными мужчинами. Случаи похищения 34 девочек с целью принуждения их к вступлению в брак и изнасилования приписываются членам группировки «Аш-Шабааб». Особо высокому риску подвергаются внутренне перемещенные женщины и девочки из состава маргинализированных групп.

74. В 2018 году Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) подтвердила факты сексуального насилия в связи с конфликтом в отношении 20 женщин, 250 девочек и 1 мальчика. По имеющимся сведениям, ответственность за это насилие несут неизвестные вооруженные субъекты (83), «Аш-Шабааб» (34) и клановые ополченцы (33), а также государственные региональные силы, а именно вооруженные силы Джуббаленда (26), вооруженные силы Гальмудуга (9), вооруженные силы Пунтленда (2), вооруженные силы Юго-Западного штата (9) и Эфиопская специальная полиция (6). Организация Объединенных Наций также подтвердила случаи изнасилования, в том числе группового изнасилования 48 человек: 3 женщин, 44 девочек и 1 мальчика военнослужащими Сомалийской национальной армии, а также случаи изнасилования 5 женщин и 12 девочек сотрудниками Сомалийских полицейских сил.

75. По-прежнему вызывает озабоченность безнаказанность лиц, совершающих преступления, связанные с сексуальным насилием. Недоверие к системе уголовного правосудия, гендерная предвзятость сотрудников полиции, отсутствие финансовых ресурсов и незнание пострадавшими своих прав затрудняют им доступ к правосудию. 30 мая Федеральный совет министров принял закон о сексуальных преступлениях. В случае введения этого закона в действие будет создана прочная правовая база, обеспечивающая учет интересов пострадавших. Изнасилование не будет больше квалифицироваться как «преступление против нравственности». В законе затрагиваются проблемы сексуальной эксплуатации, сексуального рабства, торговли людьми, заключения брака по принуждению, насильственного увоза в сексуальных целях, похищения в целях сексуальной эксплуатации или сексуального рабства и обращения в сексуальное рабство взрослого человека.

76. В рамках усилий по устранению серьезного пробела в оказании поддержки женщинам, покинувшим ряды «Аш-Шабааба», МООНСОМ в соответствии с Национальной программой по обращению с бывшими комбатантами и согласно резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности продолжает оказывать поддержку правительству в осуществлении проекта, направленного на расширение возможностей женщин, пострадавших от насильственного экстремизма, признавая их важную роль в предупреждении такого насилия и борьбе с ним. В рамках этого проекта помощь в реабилитации и реинтеграции получат 150 покинувших ряды комбатантов женщин и их иждивенцы в Могадишо, штате Джуббаленд и Юго-Западном штате.

Рекомендация

77. Я настоятельно призываю правительство ввести в действие закон о сексуальных преступлениях с целью укрепить нормативно-правовую базу, обеспечить возможность судебного преследования за сексуальное насилие и положить конец безнаказанности виновных. Я также настоятельно призываю к осуществлению Национального плана действий по прекращению сексуального насилия в условиях конфликта и распространению проводимой работы на штаты — члены

федерации в поддержку их борьбы с сексуальным насилием и деятельности по предоставлению всей необходимой правовой и психосоциальной помощи потерпевшим. Кроме того, я настоятельно призываю правительство незамедлительно разработать транспарентные правовые процедуры и правоприменительные механизмы для расследования случаев сексуального насилия со стороны военнослужащих и их командиров и судебного преследования виновных.

Южный Судан

78. В 2018 году Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) зарегистрировала тревожный рост числа инцидентов и жертв сексуального насилия в связи с конфликтом. МООНЮС задокументировала 238 инцидентов, жертвами которых стал 1291 человек, в основном женщины и девочки, но в том числе и 10 мужчин. В общем числе пострадавших было 153 ребенка. Наиболее распространенным нарушением являлось похищение для целей обращения в сексуальное рабство, далее следовали изнасилование и групповое изнасилование. К числу других нарушений относятся покушение на изнасилование, принуждение к вступлению в брак и принудительные аборты. Произошедшие инциденты были отнесены на счет: Народных сил обороны Южного Судана (84); Народно-освободительной армии Судана (оппозиция), выступающей на стороне Риека Машара (92); Народно-освободительной армии Судана (оппозиция) выступающей на стороне Табана Денга (11); Национально-освободительного движения Южного Судана (1); Национальной службы безопасности (2); Национальной полицейской службы Южного Судана (2); ополчения лу-нуэр (1) и неустановленных вооруженных лиц (25). Вместе с тем Миссия отмечает, что, по всей вероятности, о сексуальном насилии сообщается не всегда, поскольку конфликт смещается в более отдаленные и труднодоступные районы. Кроме того, представлению информации, вероятно, препятствуют также стигматизация, боязнь репрессий, отсутствие соответствующих служб и криминализация однополых отношений. Комиссия по правам человека в Южном Судане, учрежденная Советом по правам человека, пришла к выводу о том, что продолжающиеся насилие и нарушения прав человека, включая изнасилования и сексуальное насилие, могут быть приравнены к военным преступлениям (см. A/HRC/40/69). Комиссия отмечает, что с 2017 года ситуация заметно ухудшилась: в период с ноября по декабрь 2018 года резко возросло число документально подтвержденных случаев изнасилования, особенно в штате Северный Лич.

79. В течение первых двух кварталов 2018 года неоднократно нарушалось соглашение о прекращении огня, которое является частью Хартумской декларации о достижении консенсуса между сторонами конфликта в Южном Судане. Масштабные столкновения в штатах Западный Бахр-эль-Газаль, Центральная и Западная Экватория и Юнити сопровождались вопиющими нарушениями прав человека, включая систематическое использование изнасилований, групповых изнасилований и похищений в целях обращения в сексуальное рабство, для запугивания, наказания и перемещения гражданского населения. Мирные жители продолжали покидать свои деревни, опасаясь злодеяний, включая сексуальное насилие, главным образом во время столкновений между Народными силами обороны Южного Судана и выступающей на стороне Риека Машара Народно-освободительной армией Судана в оппозиции, в южной части штата Юнити и Западной Экватории. Народные силы обороны Южного Судана, Народно-освободительная армия Судана (оппозиция), поддерживающая Табана Денга, и молодежные ополчения похищали и насиловали женщин и девочек, вынудив многих бежать из своих деревень в южной части штата Юнити. В Западной Экватории промашаровская Народно-освободительная армия Судана (оппозиция)

также похищала женщин и девочек в целях изнасилования и обращения в сексуальное рабство.

80. В июле 2018 года мой Специальный представитель посетила Джубу и Малакаль, где встретилась с потерпевшими и свидетелями, которые по-прежнему находятся в крайне уязвимых условиях. Их ужасающие показания о сексуальном насилии согласуются с данными, содержащимися в опубликованном 10 июля 2018 года МООНЮС и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека докладе, в котором описываются неизбирательные нападения на гражданских лиц в южной части штата Юнити и делается вывод о том, что изнасилованию, в том числе групповому, подверглись по меньшей мере 120 женщин и девочек, младшей из которых было всего 4 года. Кроме того, в докладе документально подтверждено, что 132 женщины и девочки были похищены для обращения в сексуальное рабство. В промежуточном докладе Группы экспертов от ноября 2018 года (S/2018/1049) конкретно говорится об ответственности командиров за предполагаемые нарушения в штате Юнити.

81. В сентябре специальный военный суд, созданный для рассмотрения дел об изнасиловании гуманитарных работников в гостинице «Террэн», осудил 10 рядовых военнослужащих Народных сил обороны Южного Судана и приговорил их за совершение сексуальных преступлений к лишению свободы на срок от 10 до 14 лет. К сожалению, вердикт был вынесен только военнослужащим младшего состава (старшие офицеры в основном ушли от ответственности) и лишь в результате оказания интенсивного давления со стороны международного сообщества с целью добиться привлечения виновных к ответу.

82. В декабре в ходе разбирательств в выездных судах в Бентиу трое мужчин, обвинявшихся в изнасиловании, заявили, что являются военнослужащими Народных сил обороны Южного Судана. Все они были признаны виновными и приговорены к тюремному заключению на срок от 6 до 12 лет, что является важным шагом вперед. В Соглашении об активизации деятельности по урегулированию конфликта в Южном Судане содержится призыв к созданию смешанного суда для рассмотрения серьезных международных преступлений, включая акты сексуального насилия, однако в достаточной степени продвинуться вперед в деле создания этого суда не удалось.

Рекомендация

83. Я настоятельно призываю правительство Южного Судана досконально и оперативно расследовать все случаи сексуального насилия и привлекать виновных к ответственности независимо от их звания. Я также настоятельно призываю правительство безотлагательно создать смешанный суд, обеспечить предоставление потерпевшим комплексных услуг, распространить сферу их предоставления на отдаленные районы и предоставить полный доступ гуманитарным организациям, оказывающим помощь жертвам и перемещенным гражданским лицам. Учитывая масштабы и последствия этих нарушений, я также настоятельно призываю правительство обеспечить, чтобы борьба с сексуальным насилием в условиях конфликта рассматривалась в качестве одного из центральных аспектов обновленного соглашения 2018 года и велась в соответствии с совместным коммюнике, подписанным в 2014 году, в том числе путем недопущения амнистии за преступления, связанные с сексуальным насилием, и предоставления жертвам компенсации и поддержки в получении средств к существованию.

Судан (Дарфур)

84. Общая обстановка в плане безопасности в Дарфуре продолжала улучшаться, и правительство Судана приняло ряд важных мер, включая проведение кампаний по сбору оружия, репатриация беженцев и выделение земель для возвращенцев, реинтеграция внутренне перемещенных лиц в принимающих общинах, разметка миграционных маршрутов и отведение мест водопоя для выпасного скота.

85. Вместе с тем проблема сексуального насилия в связи с конфликтом по-прежнему вызывает озабоченность, что обусловлено продолжающимися столкновениями с вооруженными группами и возобновлением конфликта в Джебель-Марре между правительственными силами и группировкой Освободительной армии Судана под руководством Абделя Вахида. Широкая доступность оружия, преступность и спорадические межобщинные столкновения делают гражданских лиц, особенно женщин и девочек, более уязвимыми по отношению к такому насилию. Проблема сексуального насилия вынуждает мирных жителей покидать свои дома и препятствует их возвращению, что означает для внутренне перемещенных лиц, большинство из которых когда-то получали доход от сельского хозяйства, утрату доступа к земле, что является для них катастрофой. От сексуального насилия конкретно страдают, в частности, женщины и девочки в сельских общинах или лагерях внутренне перемещенных лиц, которые регулярно подвергаются нападениям, выходя с территории или работая за пределами лагерей. s

86. В 2018 году Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре зарегистрировала 122 инцидента сексуального насилия, жертвами которых стали 199 человек: 85 женщин, 105 девочек и 9 мальчиков в штатах Центральный, Южный, Северный и Западный Дарфур. На изнасилование пришлось 80 процентов инцидентов; 80 процентов лиц, совершивших сексуальное насилие, согласно описанию, имели при себе оружие; и 31 процент случаев приписывается сотрудникам сил безопасности. Вместе с тем о случаях сексуального насилия, по всей вероятности, становится известно не всегда из-за того, что пострадавшие опасаются репрессий, а также из-за ограниченности доступа в районы конфликта, к потерпевшим и местам инцидентов.

87. Согласно показаниям свидетелей, насильниками являлись мужчины в неопределенной военной форме, мужчины с оружием в гражданской одежде и члены конкретных вооруженных групп, включая группировку Освободительной армии Судана под руководством Абделя Вахида в Джебель-Марре (см. S/2019/34). Упоминались также правительственные силы безопасности, включая Суданские вооруженные силы, Силы оперативного оказания поддержки и Суданская полиция. Один инцидент в Джебель-Марре произошел с 37 женщинами из числа внутренне перемещенных лиц, которые подверглись сексуальному насилию, возвращаясь с работы, в Туре, Центральный Дарфур. Предполагаемыми насильниками были военнослужащие Сил оперативного оказания поддержки и Суданских вооруженных сил, а также другие — неустановленные — вооруженные элементы.

88. Примечательно, что Закон о вооруженных силах 2007 года предусматривает уголовную ответственность за сексуальное насилие, которое может иметь место в ходе военных операций; исполнение этого закона имеет решающее значение для сдерживания и предотвращения такого насилия. Правительство также создало ряд специализированных полицейских структур и направило судей, в том числе в штаты Дарфура, для активизации расследования случаев сексуального насилия и судебного преследования виновных. К сожалению, случаев судебного преследования за такие преступления было немного.

89. По приглашению правительства моя Специальный представитель посетила Судан в феврале 2018 года в целях налаживания диалога с национальными властями в рамках сотрудничества для решения проблем сексуального насилия, связанного с конфликтом.

Рекомендация

90. Я настоятельно призываю правительство принять рамочную программу сотрудничества с Организацией Объединенных Наций и взаимодействовать с моим Специальным представителем и соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций в целях разработки плана ее осуществления в соответствии с резолюциями Совета Безопасности 2106 (2013) и 2429 (2018). Я призываю власти укрепить существующие механизмы привлечения виновных к ответственности и сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в целях облегчения доступа на всей территории Дарфура для оказания услуг, предоставления гуманитарной помощи и осуществления мониторинга.

Сирийская Арабская Республика

91. Из-за сохраняющейся небезопасной обстановки получение надежных данных о сексуальном насилии в связи с конфликтом в Сирийской Арабской Республике сопряжено с трудностями. Тем не менее полученная в 2018 году достоверная информация подтверждает, что проблема сексуального насилия, особенно ранних и/или принудительных браков, по-прежнему затрагивает женщин и девочек в Сирийской Арабской Республике.

92. Страх перед сексуальным насилием, особенно в контексте похищения или содержания под стражей, вызывает серьезную озабоченность у женщин, девочек, мужчин и мальчиков. Условия, существующие в лагерях для перемещенных лиц, чреваты повышенным риском, особенно для женщин и девочек, над которыми нависает также угроза похищения. Согласно докладу Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, обычным явлением остается сексуальное насилие во время ареста (жертвами которого становятся женщины и/или девочки, проживающие в доме подвергаемого аресту мужчины), содержания под стражей (мужчины и женщины) и на контрольно-пропускных пунктах. В 2018 году Комиссия также получила сообщения о том, что члены экстремистских групп применяют «средневековые формы наказания» в отношении мужчин, обвиняемых в гомосексуализме. Организация Объединенных Наций получала сообщения об актах сексуального насилия, предположительно совершавшихся правительственными силами и союзными им ополченцами в отношении как женщин, так и мужчин во время ареста, задержания и на контрольно-пропускных пунктах. В ряде районов страны в качестве средства выживания или механизма защиты заключаются ранние и принудительные браки. К числу факторов, препятствующих обращению за необходимой помощью, относятся страх стигматизации, чувство стыда, боязнь социальной изоляции и словесных оскорблений, а также структурные проблемы, такие как большое расстояние до пунктов оказания услуг, отсутствие транспорта и ограничения, устанавливаемые семьей. Кроме того, за пределами подконтрольных правительству районов зачастую отсутствуют формальные системы отправления правосудия.

Рекомендация

93. Я настоятельно призываю все стороны в конфликте, включая правительство Сирийской Арабской Республики, немедленно положить конец актам сексуального насилия. Я призываю все стороны в конфликте активно содействовать

конструктивному участию женщин во всех соответствующих мирных процессах и мирных переговорах и любых будущих механизмах отправления правосудия переходного периода, а также уделять комплексное внимание проблеме сексуального насилия, связанного с конфликтом, в рамках любых соглашений. Я также настоятельно призываю все силы безопасности, действующие в Сирийской Арабской Республике, сотрудничать в целях отыскания пропавших без вести женщин и девочек и содействия их возвращению в семьи.

Йемен

94. Конфликт в Йемене еще более усугубил острый гуманитарный кризис в стране. В результате непрерывно продолжающегося на протяжении четырех лет насилия более 80 процентов населения испытывают потребность в гуманитарной помощи и защите. В 2018 году, особенно в его последнем квартале, выросло число сообщений о случаях сексуального насилия. В частности, были получены сообщения о случаях физического или сексуального насилия, изнасилования и обращения в сексуальное рабство. Непосредственная ответственность в некоторых случаях лежит на сторонах в конфликте, однако большинство инцидентов являются результатом возрастания рисков, с которыми сталкиваются женщины и дети на фоне и ранее существовавшего гендерного неравенства, усугубляемого хронической неспособностью государственных учреждений обеспечить защиту гражданского населения. Женщины и дети все в большей степени подвергаются риску стать жертвами торговли людьми, сексуального насилия и сексуальной эксплуатации, особенно в контексте вынужденного перемещения.

95. Развал системы поддержания правопорядка и недостатки в работе системы отправления правосудия привели к широкому распространению безнаказанности. Эти факторы, а также испытываемый потерпевшими страх мести способствуют тому, что жертвы сообщают не о всех о преступлениях, связанных с сексуальным насилием. Подобное нежелание сообщать о пережитом особенно характерно для беженцев и просителей убежища, которые, как правило, не обращаются за правовой помощью. Практика детских браков существовала и ранее, однако теперь ее масштабы возросли, что позволяет предположить, что в условиях продолжающегося конфликта и вынужденного перемещения населения она играет роль защитного механизма. Беженцы и просители убежища, прибывающие в прибрежные и городские районы, подвергаются значительному риску произвольного задержания и содержания под стражей, нередко в неофициальных центрах, где порой совершаются убийства, применяются пытки и имеет место сексуальное насилие. В Южном Йемене силами Пояса безопасности за предоставление информации Движению Ансаруллах была арестована одна женщина, при аресте она была изнасилована и подвергнута пыткам. Кроме того, по сообщениям, связанные с изнасилованием и сексуальным надругательством инциденты, документально подтвержденные Группой видных международных и региональных экспертов по Йемену, учрежденной Советом по правам человека (см. A/HRC/39/43), имели место в центре содержания мигрантов «Бурейка» в Адене и в квартале Басатин аденского микрорайона Дар-Саад, которые контролируются силами Пояса безопасности. Кто управляет этими неофициальными центрами, как правило, неясно. Организация Объединенных Наций добивается предоставления государственными органами и фактическими властями доступа к задержанным лицам, положение которых вызывает обеспокоенность.

96. В 2018 году 341 из 472 зарегистрированных случаев сексуального насилия был связан с насилием в отношении беженцев и просителей убежища, причем в 70 инцидентах речь шла о несовершеннолетних. В этих 70 инцидентах — в общей сложности 131 случай — пострадал 131 ребенок (80 мальчиков и 51 девочка). В 122 случаях (в которых пострадали 73 мальчика и 49 девочек) акты

насилия были совершены местным населением и родственниками жертв, 56 процентов из них — в местах размещения внутренне перемещенных лиц и принимающих общинах в мухафазах Эль-Ходейда, Аманат аль-Асыма и Хадрамаут. Были подтверждены также случаи совершения актов сексуального насилия в отношении детей членами вооруженных групп: два случая насилия над мальчиками были отнесены на счет Народного сопротивления; и один — на счет хуситов. Серьезную озабоченность вызывает положение в районах и центрах содержания под стражей, находящихся под контролем ополчений; Организация Объединенных Наций не имеет доступа в эти районы для документирования нарушений прав человека. Шесть случаев сексуального насилия над детьми (4 мальчика и 2 девочки) приписываются военнослужащим йеменских правительственных сил.

97. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать помощь пострадавшим, уделяя им всестороннее внимание, включая направление к специалистам для получения медицинской, психосоциальной и юридической помощи, а также предоставление безопасного жилья, непосредственной денежной помощи и комплектов предметов личной гигиены и обучение навыкам получения средств к существованию.

Рекомендация

98. Я настоятельно призываю все стороны в конфликте обеспечить защиту наиболее уязвимых групп населения, включая перемещенное гражданское население и задержанных лиц. Я призываю активизировать мониторинг и представление информации, в частности о взаимосвязи между вынужденным перемещением, торговлей людьми и сексуальным насилием и сексуальной эксплуатацией. Я также настоятельно призываю все стороны содействовать доступу для оказания гуманитарной помощи, включая предоставление услуг лицам, пережившим сексуальное насилие.

IV. Борьба с преступлениями сексуального насилия в постконфликтных ситуациях

Босния и Герцеговина

99. Прошло более двух десятилетий после окончания конфликта, и тем не менее тысячи людей, переживших сексуальное насилие в военное время, продолжают страдать от социально-экономической маргинализации и стигматизации. Боязнь стигматизации вызывает у пострадавших огромный страх перед тем, что их «выдадут» членам семьи и общины, не позволяя многим открыто говорить о сексуальном насилии или обращаться за услугами или добиваться получения компенсации. Кроме того, законодательство образований не унифицировано, в результате чего лица, пережившие трагические инциденты, имеют разные права не только в разных образованиях, но и в разных кантонах.

100. Лица, пережившие сексуальное насилие в связи с конфликтом, нуждаются в медицинской и психосоциальной поддержке для облегчения процесса их реинтеграции и обеспечения того, чтобы последствия перенесенной травмы не отражались на следующих поколениях. С учетом этого министерства образований, ведающие вопросами здравоохранения и социальной защиты, наращивают возможности медицинских работников и специалистов по психосоциальным услугам в целях оказания качественной, недискриминационной и деликатной помощи пострадавшим по всей стране. Кроме того, в 20 общинах были разработаны и приняты стандартные оперативные процедуры по борьбе с сексуальным

насилием в связи с конфликтом, что позволило упорядочить оказание услуг жертвам и обеспечить единообразное оказание помощи. Министерства подготовили и опубликовали разработанный в рамках совместной программы Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием пакет документов, предусматривающих меры по преодолению последствий сексуального насилия, связанного с конфликтом. Наконец, медицинские работники и психосоциальные работники проходят специальную подготовку по вопросам оказания помощи жертвам сексуального насилия. Организация Объединенных Наций осуществляет мероприятия по наращиванию потенциала министерств в области оказания качественной медицинской помощи и психосоциальной поддержки.

101. Организация Объединенных Наций продолжает тесно сотрудничать с правительством в целях укрепления потенциала поставщиков услуг и создания устойчивых многосекторальных механизмов направления пострадавших за помощью к специалистам. В 2018 году правительство Республики Сербской приняло Закон о жертвах пыток, призванный создать благоприятные условия для получения жертвами пыток доступа к услугам, правосудию и возмещению ущерба. В течение месяца с момента его принятия на рассмотрение органов первой инстанции было представлено 257 ходатайств о признании статуса жертвы пыток, 100 из которых были поданы лицами, пережившими изнасилование в военное время. В Федерации Боснии и Герцеговины доступ к правосудию для пострадавших регламентируется Законом об основах социальной защиты, предусматривающем оказание поддержки жертвам войны и семьям с детьми. При поддержке Организации Объединенных Наций была создана междисциплинарная Комиссия для оперативного предоставления лицам, пережившим насилие, соответствующего статуса. С момента начала своей деятельности в 2017 году Комиссия получила 72 заявления от 61 женщины и 11 мужчин. В 2018 году было подано 33 заявления, из них 29 женщинами и 4 мужчинами. На сегодняшний день соответствующий статус получили 59 заявителей.

Рекомендация

102. Я настоятельно призываю соответствующие власти отстаивать права лиц, переживших сексуальное насилие в связи с конфликтом, на возмещение ущерба, в том числе путем укрепления основных социальных служб, предоставляющих, в частности, психосоциальные и медицинские услуги, расширения экономических прав и возможностей, обеспечения жильем, предоставления бесплатной юридической помощи и образования для уязвимых групп, включая лиц, переживших насилие, и их детей, и выделить в бюджете средства на эти цели по специальной статье. Я подчеркиваю необходимость целостного подхода в отношении лиц, переживших изнасилование в военное время, а также детей, рожденных в результате такого изнасилования. Я также призываю власти продолжать усилия по уменьшению стигматизации и настоятельно призываю обеспечить полное согласование законов образований в отношении прав лиц, переживших сексуальное насилие.

Кот-д’Ивуар

103. Состоявшиеся в октябре выборы в местные и региональные органы носили в основном мирный характер, хотя в некоторых районах страны были отмечены вспышки насилия, в результате которых семь человек погибли и имелись раненые. Несмотря на то, что в ходе октябрьских выборов не было зарегистрировано ни одного случая сексуального насилия, политическая обстановка в преддверии президентских выборов 2020 года остается нестабильной.

104. После свертывания Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре в июне 2017 года в соответствии с резолюцией 2284 (2016) Совета Безопасности функции мониторинга и представления информации в отношении сексуального насилия в связи с конфликтом осуществлялись главным образом национальной комиссией по правам человека, а также координаторами гражданского общества, которые были назначены национальным комитетом по борьбе с сексуальным насилием, связанным с конфликтом, и силами обороны и безопасности при поддержке Организации Объединенных Наций. Несмотря на позитивные сдвиги в деле предотвращения сексуального насилия и реагирования на него со стороны ивуарийских сил обороны и безопасности, сохраняются серьезные проблемы в плане привлечения к ответственности лиц, виновных в преступлениях, совершенных в период разразившегося в 2010–2011 годах после проведения выборов кризиса, включая преступления, связанные с сексуальным насилием. По сути, ни одно из расследуемых специальной группой по расследованию и дознанию дел о сексуальном насилии в кризисный период не было доведено до суда. Обеспокоенность вызывает также опубликование 8 августа 2018 года Указа Президента (Президентский указ №2018-669) о предоставлении амнистии «лицам, подвергшимся преследованию или осужденным за правонарушения, связанные с постэлекторальным кризисом 2010–2011 годов». Хотя Президент публично заявил, что на лиц, совершивших серьезные преступления, амнистия распространяться не будет, высказывается широкая озабоченность по поводу ее предоставления высокопоставленным офицерам вооруженных сил, членам вооруженных групп и политическим лидерам. Кроме того, несмотря на то что многие жертвы насилия, разразившегося после выборов, получили от правительства общую компенсацию, жертвам преступлений, связанных с сексуальным насилием, никаких компенсаций за понесенный ущерб предоставлено не было.

105. В настоящее время идет пересмотр положений Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов на предмет усиления меры ответственности за насилие в отношении женщин и детей. Кроме того, Министерство по делам женщин, защиты детства и солидарности предложило принять всеобъемлющий закон о борьбе с гендерным насилием, включая сексуальное насилие. Предлагаемый закон направлен на выработку целостного и комплексного подхода к борьбе с сексуальным насилием.

Рекомендация

106. Я призываю правительство продолжать осуществление планов действий для обеспечения того, чтобы лица, виновные в совершении сексуального насилия в условиях конфликта, были привлечены к ответственности, а жертвам были предоставлены необходимые услуги, доступ к правосудию и возмещение ущерба, как это предусматривается условиями для исключения из перечня, прилагаемого к моему докладу, и, кроме того, чтобы положения об амнистии не применялись в случае совершения преступлений, связанных с сексуальным насилием, или любых других преступлений против человечности. В контексте предстоящих президентских выборов я настоятельно призываю выделить достаточные ресурсы для осуществления плана действий национального комитета по борьбе с сексуальным насилием, связанным с конфликтом, и разработки национального механизма раннего предупреждения о сексуальном насилии, связанном с конфликтом.

Непал

107. После подписания Всеобъемлющего мирного соглашения в ноябре 2006 года лица, подвергшиеся сексуальному насилию в связи с конфликтом в

ходе вооруженного конфликта между государством-участником и тогдашней Коммунистической партией Непала (маоистской), продолжают сталкиваться с препятствиями в получении доступа к услугам, правосудию и возмещению ущерба. Отсутствие условий, способствующих представлению сообщений, означает, что женщины, подвергшиеся сексуальному насилию, до сих пор не рассказывают о том, что им довелось пережить. Пострадавшие сталкиваются с правовыми, социальными, экономическими, медицинскими и психологическими проблемами, постоянно опасаясь подвергнуться остракизму.

108. Правительство рассматривает вопрос о распространении системы предоставления компенсации на лиц, пострадавших в результате сексуального насилия, связанного с конфликтом, однако этот процесс идет медленно, и у жертв не имеется достаточных возможностей для получения всего спектра услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья, психического здоровья, юридической помощи и поддержки в получении средств к существованию. С момента своего создания в 2015 году Комиссия по установлению истины и примирению получила более 63 000 жалоб, а Комиссия по расследованию случаев насильственного исчезновения людей — 3197 жалоб. Комиссия по установлению истины и примирению зарегистрировала 308 случаев сексуального насилия в связи с конфликтом как со стороны сил безопасности, так и тогдашних маоистских повстанцев. Высока вероятность того, что имели место и другие случаи сексуального насилия, которые, однако, из-за проблемы стигматизации, связанной с таким насилием, были зарегистрированы как случаи пыток. Кроме того, доступ пострадавших женщин к системе подачи и рассмотрения жалоб был ограничен из-за отсутствия информации и в силу того, что комиссии не вели информационно-разъяснительную работу.

109. Правительство продемонстрировало свою приверженность делу миростроительства с учетом гендерных аспектов, разработав всеобъемлющий законопроект о внесении поправок в Закон о расследовании случаев насильственных исчезновений, установлении истины и примирении. Этот законопроект, опубликованный в июне 2018 года, содержит ряд прогрессивных положений, предусматривающих признание прав жертв на возмещение ущерба, отмену срока давности применительно к случаям сексуального насилия и пыток и безоговорочное ограничение полномочий Комиссии по установлению истины и примирению и Комиссии по расследованию случаев насильственного исчезновения людей выносить рекомендации об амнистии в случаях грубых нарушений прав человека, включая пытки, изнасилование и другие акты сексуального насилия.

Рекомендация

110. Я настоятельно призываю правительство в соответствии с его обязательствами по международному праву ускорить пересмотр и принятие законопроекта о внесении поправок в Закон о Комиссии по расследованию насильственных исчезновений, установлению истины и примирению. Я также призываю обеспечить гарантию принятия временных обеспечительных мер и полное возмещение ущерба жертвам сексуального насилия в связи с конфликтом, включая оказание медицинской помощи, предоставление психосоциальной консультативной помощи и материальной поддержки и выплату адекватной компенсации. Я настоятельно призываю обеспечить принятие в сжатые сроки второго национального плана действий по осуществлению резолюций Совета Безопасности 1325 (2000) и 1820 (2008) о женщинах и мире и безопасности и гарантировать его эффективное, с выделением достаточных ресурсов на эти цели, осуществление при всестороннем мониторинге.

Шри-Ланка

111. В своей резолюции 30/1 от 1 октября 2015 года Совет по правам человека приветствовал приверженность правительства Шри-Ланки всеобъемлющему подходу к решению проблем прошлого, включая направление во все подразделения сил безопасности инструктивного письма о том, что изнасилования и применение сексуального насилия запрещены и подлежат наказанию. В своей резолюции 34/1 (март 2017 года) Совет по правам человека просил правительство в полном объеме осуществить меры, указанные в его резолюции 30/1. Несмотря на задержки, Шри-Ланка предприняла важные шаги по осуществлению положений этих двух резолюций, включая принятие законопроекта об Управлении по возмещению ущерба. К сожалению, прогресс в создании комиссии по установлению истины и примирению или судебного механизма, предусматриваемого резолюцией 30/1, отсутствует, отчасти из-за конституционного кризиса, разразившегося в октябре 2018 года.

112. В последней (за 2017 год) ежегодной сводке тяжких преступлений, подготовленной полицией Шри-Ланки, фигурируют 1732 жалобы на изнасилования и не содержится никакой информации о вынесении каких-либо обвинительных приговоров по делам об изнасиловании. После принятия Закона о защите свидетелей и потерпевших (2015 год) в полиции был создан отдел защиты прав лиц, сообщающих о насильственных преступлениях. Вместе с тем для улучшения работы с населением, обеспечения поддержки и защиты пострадавших в случаях сексуального насилия необходимо увеличить число женщин в рядах полиции и повысить степень информированности сотрудников-мужчин. Национальный план действий по борьбе с сексуальным и гендерным насилием существует, однако необходимо, чтобы он был обеспечен надлежащими ресурсами и осуществлялся.

Рекомендация

113. Я призываю правительство обеспечить, чтобы случаи сексуального насилия в условиях конфликта систематически документировались и чтобы перед механизмами правосудия переходного периода была поставлена задача добиться того, чтобы виновные привлекались к ответственности и чтобы жертвам сексуального насилия в отношении женщин, девочек, мужчин и мальчиков из всех этнических групп, в том числе в тех случаях, когда оно совершается государственными субъектами, предоставлялась компенсация. Я настоятельно призываю правительство оперативно выполнить рекомендации соответствующих правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, касающиеся сексуального и гендерного насилия в связи с конфликтом, обеспечить предоставление возмещения жертвам и начало работы Управления по возмещению ущерба и выделить ему надлежащие ресурсы.

V. Другие ситуации, вызывающие озабоченность

Бурунди

114. Риск сексуального насилия, усугубляемый политическим кризисом 2015 года, по-прежнему вызывает озабоченность. В своем последнем докладе Международная комиссия по расследованию событий в Бурунди ссылается на сообщения о сексуальном насилии, в частности об изнасилованиях, в том числе групповых изнасилованиях женщин и девочек в целях их запугивания или наказания в связи с их предполагаемыми политическими связями. Подобного рода инциденты часто происходят при молчаливом попустительстве со стороны государственных должностных лиц. Комиссия также сообщила о применении

сексуального насилия в отношении мужчин, в том числе с истязанием половых органов, а также о принудительном раздевании донага и других унижениях во время допросов. Комиссия объясняет повышение риска сексуального насилия после кризиса 2015 года высокими уровнями насилия и безнаказанности, а также сохранением проблемы нищеты и гендерной дискриминации в целом. Кроме того, по-прежнему сопряжено с трудностями предоставление медицинских и психосоциальных услуг пострадавшим. Положение усугубляется тем, что с 1 октября 2018 года правительство приостановило деятельность международных неправительственных организаций. Негативно скажется на правах человека пострадавших и их доступе к основным услугам и принятое правительством в декабре 2018 года решение о закрытии отделения Управления Верховного комиссара по правам человека в стране.

115. Крайне уязвимым остается положение женщин и девочек из числа внутренне перемещенных лиц и возвращенцев, особенно когда они работают на плантациях масличной пальмы или отправляются за хворостом или водой. Имеющиеся данные указывают на то, что 43 процента внутренне перемещенных лиц боятся сообщать о случаях плохого обращения, что отчасти обусловлено недоверием к властям. Кроме того, статья 25 Закона № 1/13 от сентября 2016 года толкуется как обязывающая поставщиков услуг сообщать о случаях изнасилования в полицию, даже вопреки желанию пострадавших, которые опасаются за свою безопасность. В 2018 году в Международный женский день президент Бурунди заявил, что будет проводить политику абсолютной нетерпимости к сексуальному и гендерному насилию, независимо от ранга и статуса насильников.

116. Имеются также документальные подтверждения того, что сексуальному насилию подвергаются и женщины и девочки, которые, спасаясь от опасности и конфликта, бежали в соседние страны. В поселениях беженцев предоставляются некоторые вспомогательные услуги, позволяющие в определенной степени удовлетворять их потребности. Вместе с тем просители убежища и другие лица с нелегальным статусом нередко оказываются не в состоянии получить доступ к комплексной медицинской и психосоциальной поддержке.

Рекомендация

117. Я призываю власти Бурунди усилить меры реагирования на сексуальное насилие путем облегчения доступа к правосудию, укрепления систем защиты, обеспечения предоставления пострадавшим, включая перемещенных лиц и возвращенцев, медицинской и психологической помощи, и создания безопасной и основанной на соблюдении этических соображений системы представления сообщений о случаях сексуального и гендерного насилия. Я настоятельно призываю правительство сотрудничать с системой Организации Объединенных Наций и, в частности, со всеми ее соответствующими правозащитными механизмами. Я призываю правительство оперативно провести независимое расследование утверждений о сексуальном насилии, содержащихся в докладе Международной комиссии по расследованию событий в Бурунди, и принять надлежащие меры по привлечению виновных к ответственности.

Нигерия

118. Продолжающийся конфликт на северо-востоке Нигерии характеризуется широкомасштабными нападениями на гражданских лиц, включая сексуальное насилие, похищения женщин и девочек для обращения в сексуальное рабство, исчезновения и насильственное перемещение, все из которых приписываются главным образом «Боко харам». Тревожной особенностью этого непрекращающегося конфликта является похищение женщин и девочек негосударственными

вооруженными группами для использования в качестве сексуальных рабынь и/или террористов-смертников. Общественное осуждение препятствует реинтеграции возвращенцев, в итоге им становится все сложнее обращаться за социальной защитой и помощью. Эти негативные последствия являются еще более тяжелыми для матерей, родивших детей в результате изнасилования.

119. В феврале 2018 года Организация Объединенных Наций документально подтвердила похищение из средней школы на северо-востоке Нигерии 110 школьниц, которых члены «Боко харам» заставляли вступать в брак по принуждению, подвергали изнасилованию и физическому и эмоциональному насилию. 21 марта 107 из этих девочек были освобождены «Боко харам». Вооруженная группа объявила, что одна девочка, отказавшаяся принять ислам, будет оставлена на положении рабыни. Организация Объединенных Наций обеспечила медицинскую и психосоциальную реабилитацию освобожденных девочек, предоставив также консультационную помощь членам их семей. Еще пять девочек были изнасилованы военнослужащими. Одна из пострадавших была убита, когда насильникам стало известно, что она подала жалобу. Четыре пострадавших получили медицинскую помощь, но отказались от помощи юридической. Вместе с тем в целом услуги предоставляются, как правило, в ограниченных масштабах из-за отсутствия доступа к пострадавшим. Военное руководство в соответствующих районах сообщило поставщикам услуг, что виновные военнослужащие будут привлечены к ответственности. В штатах Адамава, Борно и Йобе на долю женщин и девочек приходится 99 процентов зарегистрированных случаев сексуального насилия. Примерно 38 процентов сообщений о сексуальном насилии поступило в связи с торговлей людьми, принудительной вербовкой, насильственным увозом, похищением или другими формами задержания.

120. В октябре 2017 года нигерийские власти приступили к проведению судебных процессов над подозреваемыми членами «Боко харам», в феврале и июле 2018 года в кантоне Вава, округ Каинджи, штат Нигер, начались их новые процессы. В ходе третьего раунда судебных процессов, начавшегося в июле 2018 года, дела более 200 обвиняемых, включая трех женщин, рассматривались на основании Закона о внесении поправок в Закон о предупреждении терроризма 2013 года. Суды признали виновными 113, оправдали 5 и освободили без суда 97 ответчиков. Ни одному из обвиняемых не было предъявлено обвинений в сексуальном насилии. Это вызывает серьезную озабоченность, поскольку сексуальное насилие играет доминирующую роль в операциях и стратегиях «Боко харам». В 2018 году нигерийская Национальная комиссия по правам человека учредила специальную следственную группу по предполагаемым нарушениям прав человека на северо-востоке Нигерии и предложила общественности представлять материалы о предполагаемых нарушениях прав человека, совершенных на северо-востоке Нигерии, включая сексуальное насилие в отношении внутренне перемещенных лиц, непроведение расследований, сексуальную эксплуатацию женщин и девочек в обмен на продовольствие и защиту и дискриминацию и насилие в отношении женщин и девочек, возвращающихся из плена «Боко харам» (уничижительно называемых «женами «Боко харам»»). Кроме того, большую обеспокоенность вызывает тот факт, что до сих пор не опубликованы выводы созданной в августе 2017 года Президентской коллегии по проверке соблюдения вооруженными силами обязательств в области прав человека и правил применения вооруженной силы.

121. Организация Объединенных Наций продолжает оказание помощи 278 194 лицам, в первую очередь женщинам и девочкам, нуждающимся в медицинских и психосоциальных услугах. Женщинам и девочкам также оказывается помощь в получении средств к существованию и предоставляются комплекты средств личной гигиены. Кроме того, в районах, недавно освобожденных из-под

контроля «Боко харам», было оборудовано 18 «помещений, специально адаптированных к потребностям женщин», что позволило женщинам сформировать социальные сети, приобрести профессиональные навыки и получить направления для получения медицинской и юридической помощи. 200 девочек, ранее поддерживавших связи с негосударственными вооруженными группами и насильно выданных замуж за повстанцев «Боко харам», были переданы военными в ведение Министерства по делам женщин и социального развития штата Борно. Им была оказана реабилитационная помощь и поддержка в вопросах реинтеграции. Наконец, Организация Объединенных Наций завершает работу над двумя справочниками — по расследованию дел о терроризме и по гендерным аспектам мер реагирования системы уголовного правосудия на терроризм с учетом особенностей ситуации в Нигерии.

Рекомендация

122. Я настоятельно призываю нигерийские власти обеспечить привлечение виновных к ответственности за преступления, связанные с сексуальным насилием, независимо от того, были они совершены вооруженными группами или служащими вооруженных сил, и улучшить предоставление услуг и оказание поддержки женщинам и девочкам, пережившим насилие, в любых условиях. Я также рекомендую в полной мере учитывать проблему сексуального насилия при расследовании, предъявлении обвинений и судебном преследовании ополченцев «Боко харам» и при разработке программ возмещения ущерба для их жертв и бывших пленников.

VI. Рекомендации

123. Со времени утверждения Советом Безопасности данного мандата прошло десять лет, и нижеследующие рекомендации образуют платформу для принятия всеобъемлющих и многосекторальных мер по предотвращению и искоренению того зла, какое представляет собой сексуальное насилие, связанное с конфликтом.

124. **С тем чтобы повысить эффективность превентивных мер за счет обеспечения более строгого соблюдения государственными и негосударственными субъектами требований, установленных в резолюциях Совета Безопасности о борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, я рекомендую Совету Безопасности**:

a) обратиться ко всем государственным и негосударственным субъектам с призывом принять официальные и конкретные обязательства предотвращать и пресекать сексуальное насилие в связи с конфликтом посредством, среди прочего, принятия следующих мер: i) издание приказов командования и принятие кодексов поведения и установление соответствующих процедур обеспечения их выполнения; ii) подписание командирами индивидуальных обязательств и обеспечение доступа соответствующих должностных лиц Организации Объединенных Наций к цепочке командования в этих целях и для укрепления потенциала; iii) расследование всех заслуживающих доверия сообщений, включая информацию, представленную соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций, и судебное преследование предполагаемых нарушителей; iv) обеспечение беспрепятственного доступа для осуществления мониторинга и предоставления услуг и гуманитарной помощи; и v) назначение гражданских, военных и полицейских координаторов высокого уровня, наделенных обязанностями по обеспечению выполнения принятых обязательств;

b) поддерживать усилия моего Специального представителя, Группы экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, советников по вопросам защиты женщин и других соответствующих субъектов Организации Объединенных Наций по налаживанию диалога с государственными и негосударственными субъектами на предмет принятия ими обязательств и оказывать сторонам поддержку в разработке и осуществлении соответствующих планов их выполнения;

c) устранить существующий пробел в системе контроля за соблюдением установленных требований, обусловливающий ситуацию, при которой отсутствуют надежные средства доведения до сведения Совета Безопасности информации о соблюдении сторонами этих требований и выполнении рекомендаций относительно принятия адресных мер, и в этой связи рассмотреть вопрос о создании надлежащих механизмов, включая возможность создания официального механизма, с помощью которого Совет Безопасности мог бы систематически отслеживать соблюдение таких требований сторонами в конфликте. Сюда может входить проведение периодического обзора официальных обязательств, принятых перед Организацией Объединенных Наций, и соответствующих планов их выполнения, а также ежегодного обзора перечня сторон, содержащегося в приложении к докладам Генерального секретаря, и принятие надлежащих мер, таких как передача дел в соответствующие комитеты по санкциям на предмет надлежащего рассмотрения вопроса об обозначении тех лиц, которые несут ответственность и связаны с включенными в перечень сторонами;

d) продолжать указывать сексуальное насилие в качестве отдельного (самостоятельного) критерия включения в санкционный перечень в рамках соответствующих страновых режимов и регулярно предлагать моему Специальному представителю обмениваться соответствующей информацией с комитетами по санкциям;

e) учитывать проблему сексуального насилия в связи с конфликтом в контексте соблюдения соответствующих режимов контртеррористических санкций, в том числе в работе Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, и обеспечивать, чтобы те, кто помогает финансировать такие группы посредством продажи женщин и детей или торговли ими, рассматривались на предмет включения в санкционные перечни;

f) обеспечить, чтобы группы экспертов и группы по наблюдению всех соответствующих комитетов по санкциям задействовали специалистов по борьбе с гендерным и сексуальным насилием в рамках своей работы по расследованию и мониторингу и последовательно включали в свои доклады и рекомендации комитетам информацию об инцидентах, особенностях, тенденциях и лицах, виновных в совершении актов сексуального насилия в связи с конфликтом;

g) оказывать на физических лиц, субъекты и стороны давление путем введения соответствующими комитетами по санкциям целенаправленных мер непосредственно за совершение актов сексуального насилия. Такие меры должны применяться в соответствии с международным уголовным правом в отношении лиц, будь то военнослужащие или гражданские лица, которые совершают акты сексуального насилия, отдают соответствующие распоряжения или потворствуют таким деяниям.

125. **С тем чтобы активизировать усилия по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом и реагированию на него в качестве одного из сквозных приоритетов в работе Совета Безопасности, я рекомендую**:

a) обеспечить, чтобы меры по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом находили отражение во всех соответствующих резолюциях по конкретным странам и при утверждении и продлении мандатов миротворческих операций путем включения в них оперативных положений, содержащихся в резолюциях Совета Безопасности о сексуальном насилии, связанном с конфликтом, и женщинах и мире и безопасности;

b) обеспечить, чтобы в ходе периодических поездок на места Совет Безопасности уделял повышенное внимание вопросу о сексуальном насилии в связи с конфликтом и чтобы его члены непосредственно взаимодействовали с национальными властями по вопросам выполнения их обязательств по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом и реагированию на него и проводили консультации с жертвами, пострадавшими общинами и женскими организациями, уделяя при этом надлежащее внимание принципам безопасности и конфиденциальности.

126. **С тем чтобы обеспечить принятие мер реагирования на случаи, в которых сексуальное насилие используется в качестве тактики терроризма, и в контексте торговли людьми в условиях конфликта, как это определено в резолюциях 2242 (2015), 2331 (2016) и 2388 (2017), рекомендую** :

a) добиваться стратегической увязки усилий по борьбе с сексуальным насилием с усилиями по предотвращению насильственного экстремизма и борьбе с терроризмом и обеспечить, чтобы национальные планы действий по вопросам женщин и мира и безопасности и по предотвращению насильственного экстремизма дополняли друг друга и отвечали требованиям резолюции 2242 (2015) Совета Безопасности в знак признания того факта, что частью стратегических целей и идеологии определенных террористических групп являются акты сексуального и гендерно мотивированного насилия, которое используется ими как террористическая тактика и как инструмент наращивания своей власти, призванный способствовать их финансированию, их вербовочной деятельности и разрушению сообществ;

b) пересмотреть национальные правовые и политические системы на предмет обеспечения того, чтобы лица, пережившие акты сексуального насилия, совершенные вооруженными или террористическими группами, признавались и получали подержку в качестве реальных жертв, с тем чтобы они могли пользоваться комплексной поддержкой, включая предоставление компенсации и возмещение ущерба; и обеспечить, чтобы жертвы такого насилия не рассматривались как сообщники террористов или агенты разведки;

c) расследовать действия и осуществлять судебное преследование членов террористических групп не только на основании их принадлежности к таким группам или связи с ними, но и с учетом всех преступлений, связанных с сексуальным насилием;

d) поддерживать учет соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций, такими как Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Управление по борьбе с терроризмом и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в страновых оценках соответствующей информации о торговле людьми и сексуальном насилии в условиях конфликта, исходя из признания связи между транснациональной организованной преступностью и финансированием терроризма.

127. **С тем чтобы обеспечить получение своевременной и надежной информации в качестве основы для принятия превентивных мер и мер реагирования на всех уровнях, рекомендую:**

a) укрепить механизмы мониторинга, анализа и представления информации по вопросам сексуального насилия в связи с конфликтом во всех соответствующих вызывающих озабоченность ситуациях, в том числе путем выделения достаточных людских ресурсов для подразделений Организации Объединенных Наций, наделенных соответствующим мандатом, с тем чтобы чтобы такие механизмы последовательно занимались вопросами сексуального насилия, когда оно используется в качестве военной тактики, представляет собой акт, который может быть квалифицирован как преступление против человечности, военное преступление или акт геноцида, и когда оно используется в качестве тактики терроризма, а также в контексте мониторинга выборов в определенных ситуациях, в которых сексуальное насилие иногда используется в качестве орудия насилия, нацеленного против женщин и девочек, активистов и правозащитников или других лиц по причине их предполагаемых политических связей или этнической принадлежности;

b) обеспечивать, чтобы все усилия по документальному подтверждению и расследованию актов сексуального насилия были ориентированы на лиц, переживших насилие, носили скоординированный характер, основывались на принципах безопасности, конфиденциальности и осознанного согласия, а также принципах независимости и беспристрастности; и чтобы стратегии мониторинга и расследования предусматривали возможности направления пострадавших к специалистам для получения помощи.

128. **С тем чтобы обеспечить более активный и эффективный характер превентивных действий миротворцев Организации Объединенных Наций, рекомендую**: обеспечить непрерывную подготовку всего миротворческого персонала по вопросам, касающимся гендерного и сексуального насилия в связи с конфликтом, в том числе на местах, периодическую подготовку с использованием сценарного метода в привязке к конкретным условиям и готовность к действиям на основе раннего предупреждения на протяжении всего периода развертывания, а также учет соответствующих навыков в стандартах оценки служебной деятельности и оперативной готовности, по которым проводится аттестация военнослужащих.

129. **В целях укрепления превентивных мер на основе оказания поддержки широкому кругу субъектов гражданского общества рекомендую**:

a) поощрять реальное вовлечение в проводимую работу лиц, переживших насилие, и представителей гражданского общества, включая женские организации и общинных лидеров, с учетом их центральной роли во всех превентивных усилиях и мерах реагирования а также поддерживать усилия правозащитников и журналистов, освещающих вопросы сексуального насилия в связи с конфликтом, чья деятельность имеет основополагающее значение для изменения норм, лежащих в основе структурного гендерного неравенства и дискриминации;

b) вести подготовку журналистов в рамках более широкой стратегии, направленной на обеспечение того, чтобы средства массовой информации, как традиционные, так и социальные сети, не использовались для подстрекательства к насилию, и содействовать безопасному и этичному освещению сексуального насилия в связи с конфликтом; и мобилизовать общины на принятие мер к обеспечению того, чтобы клеймо позора, обусловленного сексуальным насилием в

связи с конфликтом, ложилось не на пострадавших, а на тех, кто совершает акты такого насилия;

c) поощрять участие религиозных и традиционных лидеров, особенно в целях ослабления стигматизации лиц, переживших сексуальное насилие в связи с конфликтом, и содействия реинтеграции их самих и их детей;

d) поддерживать усилия Организации Объединенных Наций по обеспечению предсказуемого финансирования, в том числе путем приоритетного выделения средств из объединенных страновых фондов на нужды организаций, возглавляемых женщинами, и наращивать потенциал групп гражданского общества в целях укрепления неформальных общинных механизмов защиты от сексуального насилия в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях.

130. В целях укрепления превентивных мер посредством поддержки усилий по привлечению виновных к уголовной ответственности, обеспечению пострадавшим доступа к правосудию и реформированию сектора отправления правосудия, рекомендую:

a) усилить поддержку, оказываемую национальным властям в вызывающих озабоченность ситуациях в их усилиях по реформированию законодательства и повышению эффективности расследований и уголовного преследования в соответствии с международными стандартами надлежащей правовой процедуры и справедливого судебного разбирательства; принятию законов о защите потерпевших и свидетелей и предоставлении юридической помощи потерпевшим; и созданию специализированных полицейских подразделений и проведению специализированной подготовки для работников судебных органов;

b) обеспечить, чтобы амнистии и иммунитеты не распространялись на лиц, виновных в совершении любых форм сексуального насилия в связи с конфликтом;

c) устранить процессуальные и касающиеся представления доказательств препятствия на пути предоставления доступа к правосудию для жертв, такие как ограничительные сроки давности для подачи исков; касающиеся представления подтверждающей информации требования, которые являются дискриминационными по отношению к жертвам, выступающим в качестве свидетелей и истцов; недопущение или дискредитация показаний потерпевших сотрудниками правоохранительных органов, а также в рамках судебных и иных разбирательств; и отсутствие условий для проведения закрытых слушаний;

d) использовать все другие имеющиеся средства воздействия на стороны в конфликте в целях соблюдения ими норм международного права, в том числе путем передачи соответствующих проблемных ситуаций или лиц, которые совершают акты сексуального насилия, отдают распоряжения на этот счет или потворствуют таким деяниям, в Международный уголовный суд.

131. **В целях содействия формированию ориентированной на интересы пострадавших, целостной концепции отправления правосудия и привлечения виновных к ответственности рекомендую**:

a) оказывать поддержку государствам в предоставлении жертвам сексуального насилия, связанного с конфликтом, в судебном и/или административном порядке возмещения в рамках их права на получение оперативных, адекватных и эффективных средств правовой защиты;

b) поощрять внешних субъектов, по просьбе государств-членов в случае отсутствия у них потенциала и без ущерба для обязанности государства

предоставлять возмещение, к оказанию помощи в разработке программ возмещения ущерба и уделению должного внимания созданию фонда для пострадавших;

c) рассмотреть возможность создания специальных механизмов финансирования для лиц, переживших сексуальное насилие, в контексте инициатив в области миростроительства и рамочных программ развития и обеспечить учет этого аспекта в контексте партнерства Организации Объединенных Наций с международными финансовыми учреждениями, такими как Всемирный банк.

132. **В целях повышения эффективности превентивных мер в контексте реформирования сектора безопасности рекомендую**:

a) оказывать затронутым странам финансовую и техническую поддержку в целях повышения эффективности мер реагирования на сексуальное насилие, связанное с конфликтом, в контексте инициатив по реформированию сектора безопасности, включая укрепление потенциала органов военной юстиции по борьбе с такими преступлениями; создать гарантии недопущения (путем проведения соответствующей проверки) того, чтобы обоснованно подозреваемые в нарушениях лица принимались на работу в структуры безопасности, продолжали служить в них или получали повышение по службе; и исключить возможность применения к таким преступлениям общей амнистии и сроков давности;

b) расширить представленность женщин в национальной полицейской службе и создать в полиции специальные подразделения с назначением в их состав женщин, учитывая позитивную взаимосвязь между процентной долей женщин в полиции и показателями представления данных о преступлениях в форме сексуального насилия.

133. **В целях повышения эффективности превентивных мер в контексте программ разоружения, демобилизации и реинтеграции рекомендую**: обеспечить проведение гендерного анализа и гендерной учебной подготовки в рамках национальных процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции, включая инициативы по социальной реабилитации и реинтеграции, с тем чтобы снизить угрозу сексуального насилия, установление контактов между пострадавшими и службами оперативного реагирования и охват бывших комбатантов психосоциальными мероприятиями.

134. **В целях повышения эффективности превентивных мер в контексте усилий по поддержанию мира рекомендую**:

a) обеспечить, чтобы соглашения о прекращении огня и мирные соглашения содержали положения, в которых сексуальное насилие в условиях конфликта квалифицировалось бы как запрещенный акт, особенно в положениях, касающихся разъединения, и чтобы в них были подробно оговорены механизмы мониторинга прекращения огня, включая, в частности: i) проверку прекращения сексуального насилия, связанного с конфликтом; ii) осуществление мониторинга и представление информации об инцидентах, тенденциях и формах сексуального насилия, включая выявление сторон, обоснованно подозреваемых в совершении актов такого насилия; и iii) включение в осуществляющие мониторинг структуры наблюдателей мужского и женского пола, а также специальных экспертов по гендерным вопросам;

b) обеспечить, чтобы женщины были представлены на политических переговорах и принимали в них реальное участие, и поощрять посредников к включению в состав их посреднических групп поддержки специалистов по

гендерной проблематике и вопросам сексуального насилия, связанного с конфликтом.

135. **В целях повышения эффективности превентивных мер на основе противодействия незаконной эксплуатации природных ресурсов рекомендую** обеспечить, субъекты частного сектора принимали конкретные меры, включая проявление должной осмотрительности, для обеспечения того, чтобы средства от продажи материалов, приобретаемых ими в производственных нуждах, не использовались для финансирования вооруженных групп, которые своими действиями надолго затягивают конфликты и закрепляют сексуальное насилие в связи с конфликтом, и в целом закупали материалы для своих производственных процессов из районов, не затронутых конфликтом.

136. **В целях повышения эффективности услуг для всех пострадавших рекомендую**:

a) уделять внимание решению проблем нехватки средств для разработки программ борьбы с сексуальным и гендерным насилием и охраны сексуального и репродуктивного здоровья в условиях конфликта с учетом того, что речь идет о жизненно важных мероприятиях;

b) обеспечить оказание многосекторальной помощи всем жертвам сексуального насилия, в том числе клинической помощи жертвам изнасилования, медицинских, психосоциальных и юридических услуг, включая комплексную охрану сексуального и репродуктивного здоровья, в частности наличие доступа к экстренной контрацепции, безопасному прерыванию беременности и профилактике ВИЧ, повышение осведомленности и лечение, а также поддержку в деле реинтеграции пострадавших, включая, в соответствующих случаях, предоставление убежища и осуществление экономических программ, ориентированных на обеспечение средств к существованию, — особое внимание при этом следует уделять различным категориям жертв: представителям этнических или религиозных меньшинств; женщинам и девочкам в сельских и отдаленных районах; лицам с ограниченными возможностями; женщинам-главам домохозяйств; вдовам; мужчинам, пережившим сексуальное насилие; женщинам и детям, связанным с вооруженными группами; женщинам и детям, освобожденным из ситуаций, связанных с похищением, принудительным браком, сексуальным рабством и торговлей людьми со стороны вооруженных групп; детям, рожденным в результате изнасилования во время войны; и лесбиянкам, геям, бисексуалам, трансгендерам и интерсексам, которые, возможно, нуждаются в принятии специальных мер.

137. **Признавая, что сексуальное насилие представляет собой не только серьезную опасность, с которой сталкиваются перемещенные лица, но и тактику, используемую с целью спровоцировать вынужденное перемещение населения, рекомендую**:

a) уделять должное внимание сексуальному насилию в условиях конфликта как одной из форм преследования по признаку пола, которая может служить законным основанием для предоставления убежища или статуса беженца в законодательстве и на практике, и поощрять создание надлежащих механизмов проверки для раннего выявления просителей убежища, которые являются жертвами сексуального насилия или торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации;

b) рассмотреть возможность оказания поддержки в переселении жертв насилия, в том числе в рамках «проектов специальных квот», предусматривающих обеспечение временной защиты посредством эвакуации и допуска по гуманитарным соображениям женщин и детей, находящихся в уязвимом положении,

в третьи страны, и обеспечения того, чтобы принимающие страны рассматривали возможность принятия мер по уменьшению опасности сексуального насилия, предоставления услуг жертвам сексуального насилия и обеспечения потерпевшим возможности документально зафиксировать то, что с ними произошло, для привлечения в последующем виновных к ответственности.

138. **Признавая, что мужчины и мальчики также являются объектами сексуального насилия в связи с конфликтом, я рекомендую** обеспечить более последовательные мониторинг, анализ и представление информации по вопросам сексуального насилия в отношении мужчин и мальчиков, особенно в контексте официальных и неофициальных мест содержания под стражей, и в том, что касается мужчин и мальчиков, связанных с вооруженными группами; а также пересмотр национального законодательства о защите жертв мужского пола и повышение эффективности политики, предусматривающей надлежащие меры реагирования в отношении мужчин, переживших такое насилие, и бросающей вызов глубоко укоренившимся культурным представлениям о неуязвимости мужчин к такому насилию.

139. **Признавая, что лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексы порой становятся конкретными объектами сексуального насилия в условиях конфликта, я рекомендую** обеспечить более последовательные мониторинг, анализ и представление информации о нарушениях в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов и пересмотреть национальное законодательство в целях защиты жертв из числа лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов.

140. **Признавая наличие и бедственное положение тысяч детей, которые были рождены в результате изнасилования в военное время и нередко сталкиваются с перспективой маргинализации на протяжении всей своей жизни и подвержены риску вербовки вооруженными группами, рекомендую** уделять должное внимание особым потребностям таких детей, включая не имеющих документов насильственно перемещенных детей, и как можно скорее прояснить их правовой статус; обеспечить право матерей на присвоение своего гражданства их детям в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, дабы избежать возможного безгражданства; и выделять дополнительные ресурсы на предоставление услуг по поддержке жертв сексуального насилия и их детей и на оказание поддержки, обеспечивающей женщинам и девочкам, желающим прервать нежелательную беременность, наступившую в результате изнасилования, возможность сделать это.

141. **В целях содействия принятию более согласованных и скоординированных глобальных мер реагирования рекомендую** укреплять сотрудничество региональных и субрегиональных организаций с Организацией Объединенных Наций и их деятельность по оказанию поддержки затронутым государствам-членам в решении проблемы сексуального насилия в связи с конфликтом, в том числе путем усиления мониторинга и документального оформления случаев такого насилия; оказывать финансовую и техническую помощь затронутым государствам-членам в деле укрепления правопорядка и повышения эффективности предоставляемых услуг; содействовать обмену опытом между затронутыми странами; уделять внимание трансграничным аспектам этой проблемы, таким как торговля людьми; и обеспечить надлежащую подготовку региональных сил безопасности, посреднических групп и групп по проверке соблюдения режима прекращения огня.

142. **В целях укрепления инфраструктуры, которая была учреждена Советом Безопасности в его резолюции 1888 (2009) для ведения борьбы с**

сексуальным насилием в связи с конфликтом и поддержки мер реагирования со стороны пострадавших стран, рекомендую:

a) обеспечить выделение Канцелярии Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Группе экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, которая объединяет в своем составе специалистов из Программы развития Организации Объединенных, Департамента миротворческих операций Наций и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и работает под эгидой и стратегическим руководством моего Специального представителя, надлежащих ресурсов, необходимых для выполнения ими своих мандатов;

b) обеспечить дальнейшее направление советников по вопросам защиты женщин в состав миротворческих операций Организации Объединенных Наций и отделений координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций во всех соответствующих проблемных ситуациях в целях консультирования высшего руководства Организации Объединенных Наций по вопросам осуществления резолюций Совета Безопасности о сексуальном насилии в связи с конфликтом, и признание важности выделения надлежащих ресурсов для выполнения этих функций;

c) использовать опыт Группы экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, работающей во взаимодействии с глобальным координатором вопросов работы полиции, органов правосудия и исправительных учреждений в деятельности по установлению верховенства права в постконфликтных и других кризисных ситуациях, с тем чтобы поддержать усилия по укреплению национального законодательства и потенциала систем отправления правосудия;

d) продолжать разработку инновационных оперативных инструментов и руководящих указаний в рамках Программы действий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта и обеспечивать надлежащими ресурсами ее многосторонний партнерский целевой фонд в интересах активизации принятия всеобъемлющих мер реагирования на страновом уровне и выполнения обязательств по предотвращению такого насилия сторонами в конфликте.

Приложение

Перечень сторон, которые обоснованно подозреваются в совершении изнасилований или актов сексуального насилия в других формах или несут ответственность за них в ситуациях вооруженного конфликта, фигурирующих в повестке дня Совета Безопасности

Нижеследующий перечень не является исчерпывающим, а включает только те стороны, в отношении которых имеется достоверная информация. Следует отметить, что названия стран приводятся здесь только для того, чтобы указать, где эти стороны предположительно совершают нарушения такого рода.

Стороны в Центральноафриканской Республике

Негосударственные субъекты:

a) «Армия сопротивления Бога»;

b) группировки из состава бывшей коалиции «Селека»: «Союз за мир в Центральноафриканской Республике», Патриотическое движение в поддержку Центральноафриканской Республики, Народный фронт за возрождение Центральноафриканской Республики — группировка племен гула, Народный фронт за возрождение Центральной Африки — группировка Абдулайе Хуссейна, Патриотическое объединение за обновление Центральноафриканской Республики;

c) Демократический фронт центральноафриканского народа — группировка Абдулайе Мискина;

d) группировка «Революция и справедливость»;

e) группировка «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» — Аббас Сидики;

f) ополчения, связанные с коалицией «антибалака».

Стороны в Демократической Республике Конго

1. Негосударственные субъекты:

a) Альянс патриотов за свободное и суверенное Конго — Жанвье;

b) Альянс патриотов за свободное и суверенное Конго (возрожденный) во главе с «генералом» Мапензи Булере Ликуве;

c) Альянс демократических сил;

d) Силы в защиту Конго;

e) ополчения «Бана мура»;

f) Демократические силы освобождения Руанды;

g) Патриотический фронт сопротивления Итури;

h) «Камвина Нсапу»;

i) «Армия сопротивления Бога»;

j) «Ндумские силы обороны Конго»;

k) «майи-майи» (Кифуафуа);

l) все группировки «майи-майи» (Симба);

m) «ньятура»;

n) «Ндумские силы обороны Конго» (возрожденные) во главе с «генералом» Гидоном Шимираем Мвиссой;

o) «майи-майи» («Райя мутомбоки»);

p) все ополчения тва.

2. Государственные субъекты:

a) Вооруженные силы Демократической Республики Конго*;

b) Конголезская национальная полиция*.

Стороны в Ираке

Негосударственные субъекты:

a) организация «Исламское государство Ирака и Леванта».

Стороны в Мали

Негосударственные субъекты:

a) Национальное движение за освобождение Азавада — в рамках Координации движений Азавада*;

b) «Ансар ад-Дин» — в рамках группировки «Джамаат нусрат аль-ислам вал-муслимин»;

c) Движение за единство и джихад в Западной Африке, бывшие члены которого присоединились к группировке «Исламское государство в Большой Сахаре»;

d) организация «Аль-Каида» в странах исламского Магриба — в рамках группировки «Джамаат нусрат аль-ислам вал-муслимин»;

e) Группа самообороны туарегов племени имгад и их союзников, входящая в Коалицию «Платформа»/«Платформа Алжирских движений 14 июня 2014 года»*.

Стороны в Мьянме

Государственные субъекты:

a) Вооруженные силы Мьянмы (Тамадо-Чи)*.

Стороны в Сомали

1. Негосударственные субъекты:

a) **«Аш-Шабааб»**.

2. Государственные субъекты:

a) Сомалийская национальная армия*;

b) сомалийские полицейские силы (и связанные с ними ополчения);

c) Силы Пунтленда.

* Указывает на то, что сторона обязалась принимать меры по борьбе с сексуальным насилием, связанным с конфликтом.

Стороны в Южном Судане

1. Негосударственные субъекты:

   a) «Армия сопротивления Бога»;

   b) Движение за справедливость и равенство;

   c) сторонники Риека Машара в составе Народно-освободительной армии Судана (оппозиция)*;

   d) силы Народно-освободительной армии Судана (оппозиция), связанные с первым вице-президентом Табаном Денгом.

2. Государственные субъекты:

   Силы безопасности правительства Южного Судана, включая:

   a) Народные силы обороны Южного Судана*;

   b) Национальная полицейская служба Южного Судана*.

Стороны в Судане

1. Негосударственные субъекты:

   a) Движение за справедливость и равенство;

   b) группировка Освободительной армии Судана под руководством Абделя Вахида.

2. Государственные субъекты:

   a) Суданские вооруженные силы;

   b) Силы оперативного оказания поддержки.

Стороны в Сирийской Арабской Республике

1. Негосударственные субъекты:

   a) организация «Исламское государство Ирака и Леванта»;

   b) «Хаят тахрир аш-Шам» под руководством Фронта «Ан-Нусра» («Организация освобождения Леванта»);

   c) «Армия ислама»;

   d) «Ахрар аш-Шам»;

   e) проправительственные силы, включая ополчения Сил национальной обороны.

2. Государственные субъекты:

   a) Вооруженные силы Сирийской Арабской Республики;

   b) разведывательные службы.

Другие стороны, вызывающие озабоченность и фигурирующие в повестке дня Совета Безопасности

Негосударственные субъекты:

   a) «Боко харам».